



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO

Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00

F: 01 478 81 39

E: gp.mzi@gov.si

www.mzi.gov.si

Številka: 007-201/2019/51

Ljubljana, 28. 08. 2019

EVA št. 2019-2430-0043

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE
SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prevozih v cestnem prometu – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prevozih v cestnem prometu in ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije v sprejetje po rednem postopku.

Stojan Tramte
GENERALNI SEKRETAR

Priloga: Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prevozih v cestnem prometu

Prejemniki:

- Državni zbor Republike Slovenije,
- Ministrstvo za infrastrukturo,
- Služba Vlade RS za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

Predlaga se obravnava predloga zakona po rednem postopku. S predlogom se urejajo manj zahtevne uskladitve zakona s pravom Evropske unije in manj zahtevne spremembe in dopolnitve zakona. Predlog zakona implementira Direktivo 2018/645/EU o spremembi Direktive 2003/59/ES o temeljnih kvalifikacijah in rednem usposabljanju voznikov nekaterih cestnih vozil za prevoz blaga ali potnikov in Direktive 2006/126/ES o vozniških dovoljenjih

(UL L št. 112 z dne 2.5.2018, str. 29). Gre za manjše in nezahtevne spremembe zakona, ki so potrebne za implementacijo te direktive in nujno vzpostavitev evidence o temeljnih kvalifikacijah voznikov in izdanih izkaznicah o vozniških kvalifikacijah.

Spremembe na področju javnega potniškega prometa pa so nujno potrebne za izvedbo razpisa za podelitev koncesij za izvajanje linijskih prevozov potnikov.

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

1. mag. Alenka Bratušek, ministrica
2. Nina Mauhler, državna sekretarka
3. Darko Trajanov, v. d. generalnega direktorja Direktorata za trajnostno mobilnost in prometno politiko
4. mag. Andreja Knez, v.d. generalne direktorice Direktorata za kopenski promet
5. mag. Matjaž Vrčko, vodja Sektorja za javni potniški promet
6. Bogdan Potokar, vodja Sektorja za prevoze v cestnem prometu
7. Velja Peternelj
8. mag. Bojan Žlender

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

- mag. Alenka Bratušek, ministrica
- Nina Mauhler, državna sekretarka
- Darko Trajanov, v.d. generalnega direktorja Direktorata za trajnostno mobilnost in prometno politiko
- mag. Andreja Knez, v.d. generalne direktorice Direktorata za kopenski promet
- mag. Matjaž Vrčko, vodja Sektorja za javni potniški promet
- Bogdan Potokar, vodja Sektorja za prevoze v cestnem prometu
- mag. Bojan Žlender
- Velja Peternelj

5. Kratek povzetek gradiva:

Predlog novele ureja pogoje za uvedbo enotne vozovnice, brezplačne prevoze za študente invalide, vključitev kategoriziranih športnikov v sistem subvencionirane vozovnice, določitev namenskih sredstev enotne vozovnice in nekatere nujne spremembe za podeljevanje koncesij za izvajanje javnega potniškega prometa.

S tem predlogom zakona se v slovenski pravni red prenaša tudi Direktiva Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Direktive 2003/59/ES o temeljnih kvalifikacijah in rednem usposabljanju voznikov nekaterih cestnih vozil za prevoz blaga ali potnikov in Direktive 2006/126/ES o vozniških dovoljenjih (UL L št. 112 z dne 2.5.2018, str. 29). Spremembe bistveno ne spreminjajo koncepta pridobivanja temeljnih kvalifikacij in rednega usposabljanja voznikov. Dodane so nekatere izjeme, za katere ni treba pridobiti temeljne kvalifikacije, nekatere že obstoječe izjeme pa so jasneje opredeljene. Sprememba Direktive 2003/59/ES omogoča, da vozniki tretjih držav dokazujejo kvalifikacijo tudi, če imajo kodo 95 vpisano v potrdilo za voznike nedržavljanke EU (potrdilo o zaposlitvi) v skladu z Uredbo (ES) št. 1072/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. oktobra 2009 o skupnih pravilih za dostop do trga mednarodnega cestnega prevoza blaga (UL L št. 300 z dne 14.11.2009, str. 72). Zaradi neizvajanja v praksi, se predlaga črtanje določbe glede pospešenega pridobivanja temeljnih kvalifikacij, saj je tak sistem za voznike dejansko daljši in bolj zamuden od sistema z izpitom, ki se v praksi edini izvaja. Ker gre za zakonske določbe, ki se v praksi ne izvajajo se predlaga ohranitev samo sistema pridobitve temeljne

kvalifikacije z izpitom. Pri ostalih spremembah gre za uskladitev pojmov z direktivami EU in sicer na področju navedb kategorij vozniškega dovoljenja ter običajnega prebivališča.

Zaostrujejo se tudi pogoji za pridobitev licence glede upravljavca prevozov (bivša odgovorna oseba za prevoze), ki bo lahko nastopal kot upravljavec samo v enem podjetju.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA
e)	socialno področje	DA
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Predlaga se uvedba namenskih sredstev Proračuna Republike Slovenije za prihodke iz prodaje vozovnic in prihodke iz subvencij in drugih virov, ki jih za izvajanje gospodarske javne službe javni linijski prevoz potnikov v notranjem cestnem prometu zagotavljajo lokalne skupnosti, javni zavodi in drugi gospodarski subjekti.

Uvajajo se širitve upravičenosti do subvencije prevoza dijakov in študentov in sicer:

- brezplačni prevozi za študente, ki so težko oziroma težje gibalno ovirani (114.g),
- možnost prevoza s posebnimi linijskimi prevozi oziroma prevozi za lastne potrebe v organizaciji zavodov za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami, v primeru da dijak ni upravičen do brezplačnega prilagojenega prevoza, če je o tem sklenjena posebna pogodba z ministrstvom, pristojnim za promet (114.c/3),
- možnost subvencioniranega prevoza za dijake in študente, ki imajo status kategoriziranega športnika za potovanja od kraja bivanja do kraja vadbe (114.b/6),
- možnost subvencioniranega prevoza po žičniških napravah, za katere je izdana koncesija za izvajanje javnega prevoza potnikov (114.c/1).

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna v *	-	25.000.000	25.000.000	25.000.000

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov	-			
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna	-	25.000.000	25.000.000	25.000.000
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov	-			
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	-			

*** Povečanje in zmanjšanje prihodkov državnega proračuna so predvideni zaradi uvedbe namenske postavke enotne vozovnice na kateri se bodo zbirala vsa sredstva iz prodaje vozovnic, subvencij lokalnih skupnosti in drugih prihodkov. Enotna vozovnica, ki omogoča potovanje z vsemi vrstami prevoza, se prodaja v imenu in za račun upravljalca JPP in ne več v imenu prevoznika.**

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za infrastrukturo	2415-11-0003 Izvajanje GJS prevoza potnikov	978610 Gospodarska javna služba v linijskem prometu	72.968.000	73.749.400*

*Sredstva so upoštevana v predlogu proračuna za leti 2020 in 2021

SKUPAJ	72.968.000	73.749.400
---------------	-------------------	-------------------

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
				/
SKUPAJ				/

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
---------------	---------------------------	-----------------

/	/	/
SKUPAJ		/
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:		
-		
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:		
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:	NE	
<ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	Predlog zakona ne spreminja dosedanjih rešitev.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA	
Gradivo je bilo objavljeno na e-demokraciji.		
Datum objave: 18. 6. 2019		
Upoštevani so bili:		
- večinoma.		
1. Avtobusni prevozi Murska Sobota		
- predlog, da organ JPP ostane ministrstvo, pristojno za promet – pripomba je upoštevana to določilo zakona se ne spreminja ;		
2. dr. Matej Gabrovec Inštitut za geografijo Slovenske akademije znanosti in umetnosti		
- predlog, da se tudi za medkrajevne avtobusne prevoze potnikov v soglasju z državo, na ozemlju katere bi potekala javna služba, omogoči čezmejni lokalni ali regionalni avtobusni linijski prevoz potnikov – pripomba je bila upoštevana;		
- predlog, da se poleg mestnega linijskega prevoza potnikov uvede tudi lokalni linijski prevoz potnikov, ki ga organizirajo lokalne skupnosti ob sofinanciranju države - predlog ni bil upoštevan, ker niso jasna razmerja sofinanciranja takšnih prevozov;		
3. Regionalna razvojna agencija Koroške – enak predlog kot dr. Matej Gabrovec		
4. Zveza društev gluhih in naglušnih Slovenije		
- predlog, da se tudi za osebe z okvaro sluha poiščejo spodbude za uporabo javnega prevoza – splošen predlog, ki se bo upošteval v pogojih za vozila s katerimi se izvaja javni prevoz potnikov z zahtevo za prikazovalnike postaj in postajališč		
5. SŽ Potniški promet d.o.o.		
- predlogi za ustrezna določila o podatkih v evidencah integriranega javnega potniškega prometa in subvencij prevoz – predlogi so bili v večji meri upoštevani.		
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštewane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA	
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE	
Mag. Alenka Bratušek MINISTRICA  		

