



Župančičeva 3, p.p. 644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 66 00

F: 01 369 66 09

E: gp.mf@gov.si

Številka: 007-650/2014/13
Ljubljana, 3.11.2014
EVA 2014-1611-0059
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona za uravnoteženje javnih financ - PREDLOG ZA OBRAVNAVO
1. Predlog sklepov vlade:
Sklep je v prilogi.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
mag. Saša Jazbec, generalna direktorica mag. Irena Popovič, generalna direktorica Sašo Matos, generalni direktor Alojzij Boh, namestnik generalne direktorice Mojca Ramšak Pešec, generalna direktorica dr. Andraž Rangus, vodja sektorja za pokojnine in pravice iz dela Violeta Mašič, sekretarka Marija Arnuš, podsekretarka
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
dr. Dušan Mramor, minister za finance Boris Koprivnikar, minister za javno upravo mag. Mateja Vraničar, državna sekretarka mag. Saša Jazbec, generalna direktorica mag. Irena Popovič, generalna direktorica Sašo Matos, generalni direktor Mojca Ramšak Pešec, generalna direktorica Alojzij Boh, namestnik generalne direktorice dr. Andraž Rangus, vodja sektorja za pokojnine in pravice iz dela Violeta Mašič, sekretarka Marija Arnuš, podsekretarka
5. Kratek povzetek gradiva:
S predlaganim zakonom se, za primere, ko se prevzemajo obveznosti po avtorski ali podjemni pogodbi na podlagi izvedenega postopka javnega naročanja, določa obveznost pridobitve soglasja po 186. členu ZUJF k objavi obvestila o naročilu oziroma k posredovanju povabila k oddaji ponudb in ne več k sklenitvi avtorske oziroma podjemne pogodbe.
Nadalje se s predlaganim zakonom usklajuje določba 188. člena ZUJF v zvezi z enajstim odstavkom

429. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (ZPIZ-2) z odločbo Ustavnega sodišča U-I-146/12-35 z dne 14. 11. 2013.

Poleg tega se z dopolnitvijo 199. člena ZUJF podaljšuje lestvica za odmero dohodnine, ki je bila z ZUJF določena kot prehodna rešitev za leti 2013 in 2014 z dodanim četrtem davčnim razredom s stopnjo 50%, še za leto 2015.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none">– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

/

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna		+16 mio evrov		
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ:				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ:				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
Namenska sredstva EU, ESRR				
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> - prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, - odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, - obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

8. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Gre za postopek, pri katerem sodelovanje javnosti ni potrebno.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti,
- občine in združenja občin ali pa navedite, da se gradivo ne nanaša nanje.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

NE

10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

**dr. Dušan Mramor
minister**

PRILOGE:

- Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona za uravnoteženje javnih financ

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12 in 47/13 - ZDU-1G) je Vlada Republike Slovenije na ... seji pod točko ... dne sprejela

S K L E P

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona za uravnoteženje javnih financ (EVA: 2014-1611-0059) in ga posreduje Državnemu zboru Republike Slovenije.

mag. Darko Krašovec
GENERALNI SEKRETAR

Priloga:

- predlog zakona

ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA ZA URAVNOTEŽENJE JAVNIH FINANC – PRVA OBRAVNAVA**I. UVOD****1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA****1.1. Ocena stanja**

1. Zakon za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 - ZPIZ-2, 104/12 - ZIPRS1314, 105/12, 25/13 - odl. US, 46/13 - ZIPRS1314-A, 56/13 - ZŠtip-1, 63/13 - ZOsn-I, 63/13 - ZJAKRS-A, 99/13 - ZUPJS-C, 99/13 - ZSVarPre-C, 101/13 - ZIPRS1415 in 101/13 – ZDavNepr, v nadaljnjem besedilu: ZUJF) je bil v Državnem zboru sprejet 11. 5. 2012. ZUJF je bil Državnemu zboru v sprejem predlagan s ciljem:

- zagotavljanja vzdržnih javnih financ,
- zagotavljanja zakonskega okvira za učinkovito upravljanje z javnimi financami in
- zagotavljanja makroekonomske stabilnosti ter trajnega in stabilnega narodnogospodarskega razvoja.

Zakon je korenito posegel v znižanje strukture in tudi obsega javnih izdatkov, vse to pa z namenom, da bi se povečale možnosti za rast, ki je ključni predpogoj za vzpostavitev dolgoročnega razvoja Slovenije.

Drugi odstavek 184. člena ZUJF določa, da uporabniki proračuna lahko na podlagi soglasja iz 186. člena tega zakona sklepajo tudi druge avtorske in podjemne pogodbe in prevzemajo obveznosti za plačilo stroškov zaradi opravljanja dela dijaka ali študenta na podlagi ustrezne napatnice pooblaščen organizacije za posredovanje dela. Navedena določba je problematična, saj uporabniki proračuna, v primeru izvedbe postopka po zakonu, ki ureja javno naročanje, soglasje pridobijo šele k sklenitvi pogodbe, torej šele po izpeljavi celotnega postopka.

V sklopu začasnih ukrepov je med drugim v 188. členu sprejeta tudi ureditev, da javnemu uslužbencu, ki izpolni pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine na podlagi prvega odstavka 36. člena v povezavi s prvim odstavkom 54. člena oziroma četrtem odstavkom 430. člena ali 402. členom ali 404. členom ZPIZ-1 preneha veljati pogodba o zaposlitvi. Določeno je, da pogodba o zaposlitvi javnemu uslužbencu preneha veljati na podlagi dokončnega sklepa, ki ga izda predstojnik prvi delovni dan po izteku dveh mesecev od izpolnitve pogojev. V prehodnih določbah pa je v 246. členu sprejeta ureditev, ki je identična 188. členu, od nje se razlikuje le po tem, da se nanaša na javne uslužbence, ki so že ob uveljavitvi ZUJF izpolnjevali pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine po ZPIZ-1.

Dne 1. 1. 2013 je začel veljati ZPIZ-2 (Uradni list RS, št. 96/12 in 39/13), ki je v celoti razveljavil ZPIZ-1 (prvi odstavek 429. člena ZPIZ-2). Na podlagi prehodne določbe enajstega odstavka 429. člena ZPIZ-2 je prenehal veljati tudi prvi odstavek 188. člena ZUJF v delu, v katerem je določal pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine. Namesto pogojev iz prvega odstavka 36. člena v zvezi s prvim odstavkom 54. člena oziroma četrtem odstavkom 430. člena ali 402. členom ali 404. členom ZPIZ-1 so od uveljavitve ZPIZ-2 pogoji za pridobitev pravice do starostne pokojnine določeni v četrtem in petem odstavku 27. člena ZPIZ-2 v zvezi s 398. členom ZPIZ-2.

Več pobudnikov je pred Ustavnim sodiščem izpodbijalo 188. člen Zakona za uravnoteženje javnih financ v temeljnem besedilu in v spremenjenem besedilu, uveljavljenem z enajstim odstavkom 429. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju, ter 246. člen ZUJF.

Ustavno sodišče je z ugotovitveno odločbo št. U-I-146/12 z dne 14. novembra 2013 (ustno razglašena 17. 12. 2013, objavljena v Uradnem listu RS, št. 107/13) ugotovilo, da so prvi odstavek 188. člena

Zakona za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12 in 105/12) v zvezi z enajstim odstavkom 429. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju, drugi, tretji in četrti odstavek 188. člena ter 246. člen Zakona za uravnoteženje javnih financ, kolikor se nanašajo na javne uslužbenke kot ženske zavarovanke, ki še niso izpolnile enakih pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine, kot veljajo za moške zavarovance, v neskladju z Ustavo. Ugotovilo je tudi, da je bil v neskladju z Ustavo prvi odstavek 188. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12), kolikor se je nanašal na javne uslužbenke kot ženske zavarovanke, ki še niso izpolnile enakih pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine, kot so veljali za moške zavarovance, ter da vse navedene določbe Zakona za uravnoteženje javnih financ v preostalem delu niso oziroma niso bile v neskladju z Ustavo.

2. Z ZUJF je bila kot začasna prehodna rešitev za leti 2013 in 2014 določena lestvica za odmero dohodnine z dodanim četrtem davčnim razredom s stopnjo 50% za neto davčno osnovo nad 69.313 evrov, s tem, da je bila za leto 2013 še ustrezno valorizirana v skladu s Pravilnikom o določitvi olajšav in lestvice za odmero dohodnine za leto 2013. Zaradi spremembe Zakona o dohodnini, s katero je bila avtomatska indeksacija lestvice in davčnih olajšav spremenjena v indeksacijo pod določenimi pogoji, je bila lestvica za odmero dohodnine za leto 2014 enaka lestvici za leto 2013.

1.2. Razlogi za sprejem zakona

Ustavno sodišče je zakonodajalcu določilo šestmesečni rok za odpravo ugotovljene protiustavnosti, določilo pa je tudi način izvršitve svoje odločbe, in sicer tako, da lahko tudi javnim uslužbenkam preneha veljati pogodba o zaposlitvi šele, ko izpolnijo enake pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine, kot na podlagi izpodbijanih določb veljajo za moške zavarovance.

Poleg tega je zaradi potrebe po konsolidaciji javnih financ ugotovljeno, da je smiselno podaljšati veljavnost prehodne rešitve glede lestvice za odmero dohodnine, kot je bila določena za leti 2013 in 2014 še za leto 2015, saj bi sicer prišlo do izpada javnofinančnih prihodkov iz naslova dohodnine, po oceni približno v višini 16 milijonov evrov.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1. Cilji predloga zakona

1. Temeljni cilj, ki ga želi predlagatelj doseči s spremembo zakona, je odprava neskladnosti zakona z ustavo v delu, ki se nanaša na prenehanje pogodbe o zaposlitvi javnim uslužbenkam. Za ustavno nedopustno je Ustavno sodišče Republike Slovenije izreklo rešitev, po kateri preneha pogodba o zaposlitvi javnim uslužbenkam kot ženskimi zavarovankam, ki še niso izpolnile enakih pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine, kot so veljali za moške zavarovance. Poglavitna rešitev predloga zakona z izenačitvijo pogojev za prenehanje pogodbe o zaposlitvi za oba spola izenačuje položaj javnih uslužbenk kot ženskih zavarovank s položajem, ki ga imajo javni uslužbenci kot moški zavarovanci in na ta način odpravlja ugotovljeno neskladnost z Ustavo.

Ostali cilji ostajajo enaki, kot so bili ob sprejemu ZUJF:

Ukrep prenehanja pogodbe o zaposlitvi ob izpolnitvi pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine brez zmanjšanja sledi cilju kadrovskega prestrukturiranja oziroma vzpostavitve ugodne starostne strukture javnih uslužbencev in spodbujanja dostopa do zaposlitve z boljšo medgeneracijsko porazdelitvijo. Določba, ki se nanaša na prenehanje pogodbe o zaposlitvi javnih uslužbencev, zasleduje tudi cilj obvladovanja javnofinančnih izdatkov.

Med cilje, ki jih je vlada zasledovala s predlagano ureditvijo, je vsekakor treba uvrstiti uresničevanje ciljev socialne politike oziroma politike zaposlovanja. Glede na proračunske zahteve ni možno ustvarjati novih delovnih mest v javnem sektorju. S predlagano rešitvijo se tako vzpostavlja stanje, ko bo olajšano zaposlovanje mladih.

Med cilji je tudi vzpostavljanje medgeneracijskega ravnovesja in prenosa izkušenj s starejših na mlajše, kakor tudi izmenjave znanja med generacijami, s čimer se dolgoročno zagotavljajo kvalitetnejše storitve javnega sektorja.

Nenazadnje pa je cilj predlagane ureditve tudi preprečitev morebitnih sporov o sposobnosti zaposlenega za opravljanje dela po določeni starosti.

2. Cilj predlaganega zakona je tudi jasnejša določitev pri pridobivanju soglasij iz 186. člena ZUJF za prevzemanje obveznosti po tistih podjemnih in avtorskih pogodbah, ki se sklepajo na podlagi prej izvedenega postopka po zakonu, ki ureja javna naročila.

3. Pomemben cilj je tudi zagotovitev nespremenjenih javnofinančnih prihodkov iz naslova dohodnine, kar je mogoče doseči ob nespremenjeni lestvici za odmero dohodnine, ki vsebuje četrti davčni razred s stopnjo 50%, kot velja za leto 2014.

2.2. Načela predloga zakona

Temeljna načela zakona so:

- načelo ustavnosti,
- načelo zakonitosti in
- načelo enakosti pred zakonom.

Načeli ustavnosti in zakonitosti sta načeli, ki se med seboj dopolnjujeta. Ustava določa, da morajo biti zakoni, podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo (načelo ustavnosti). Z uskladitvijo zakonske določbe, za katero je Ustavno sodišče ugotovilo, da je v neskladju z Ustavo, se udejanjata načeli ustavnosti in zakonitosti.

Izenačenje pogojev za javne uslužbenke in javne uslužbence sledi načelu enakosti med spoloma.

V predlogu zakona se izhaja iz načela ekonomske sposobnosti za plačilo davka, pri katerem je upoštevano izhodišče plačevanja davka po ekonomski moči, po katerem davčni zavezanci, ki dosegajo sorazmerno večje dohodke, plačujejo sorazmerno večji davek od teh dohodkov.

2.3. Poglavitne rešitve

a) Predstavitev predlaganih rešitev

1. S predlaganim zakonom se določa, da je potrebno v primerih, ko se prevzemajo obveznosti po avtorski ali podjemni pogodbi na podlagi izvedenega postopka javnega naročanja, pridobiti soglasje po 186. členu ZUJF že k objavi obvestila o naročilu oziroma k posredovanju povabila k oddaji ponudb in ne več k sklenitvi avtorske oziroma podjemne pogodbe. V obdobju izvrševanja 184. člena ZUJF, so namreč uporabniki proračuna soglasje k prevzemanju obveznosti v skladu z drugim odstavkom 184. člena pridobivali šele pred sklenitvijo avtorske oziroma podjemne pogodbe. Tovrstno ravnanje bi v primeru, če bi soglasodajalec iz 186. člena ZUJF zavrnil soglasje k sklenitvi avtorske ali podjemne pogodbe po že izvedenem postopku javnega naročaja, lahko povzročilo tudi zahteve po dodatnih finančnih sredstvih za povrnitev škode, ki je ponudnikom nastala v samem postopku javnega naročanja.

2. Kot je v svoji odločbi ugotovilo Ustavno sodišče RS, je določba zakona glede pogojev prenehanja pogodbe o zaposlitvi za javne uslužbenke v neskladju z Ustavo, zaradi česar je treba na novo določiti pogoje za prenehanje pogodbe o zaposlitvi javnim uslužbenkam. Hkrati se predlaga tudi prenehanje veljavnosti enajstega odstavka 429. člena ZPIZ-2, ki je posegel v 188. člen ZUJF.

Ustavno sodišče je ugotovilo neskladje z Ustavo tudi v delu, ki se nanaša na 246. člen, kolikor se nanaša na javne uslužbenke. Ker pa je 246. člen vključen v prehodne določbe in je urejal le vprašanje prenehanja pogodb o zaposlitvi za javne uslužbenke, ki so ob uveljavitvi zakona izpolnjevali določene pogoje, ga danes ni možno neposredno uporabiti, saj sedaj pokriva to materijo 188. člen. Zaradi navedenega je predvidena rešitev v prehodni določbi, kjer se določa, da ne glede na določbo tretjega odstavka 246. člena ZUJF in tretjega odstavka 188. člena ZUJF, lahko javnim uslužbenkam, ki so sklenile dogovor o nadaljevanju delovnega razmerja, zaradi predpisanih pogojev za upokožitev pogodba o zaposlitvi preneha veljati šele, ko izpolni pogoje iz 1. člena tega zakona.

3. Predlagano je, da se lestvica za odmero dohodnine, ki je kot prehodna rešitev in začasni ukrep veljala za leto 2013 in velja tudi za 2014, in sicer z dodanim četrtem davčnim razredom s stopnjo 50%, podaljša še za leto 2015. V skladu z veljavno lestvico za odmero dohodnine za leto 2014 se stopnja 50% uporabi pri neto letni davčni osnovi nad 70.907,20 evra, kar pomeni, da so s stopnjo 50% obremenjeni aktivni dohodki, ki presegajo znesek v višini približno 5 povprečnih plač v RS (ob predpostavki, da zavezanec uveljavlja le splošno olajšavo).

b) Način reševanja

1. S predlagano dopolnitvijo 184. člena določa, da uporabniki proračuna pridobijo soglasje že pred objavo obvestila o naročilu oziroma pred posredovanjem povabila k oddaji ponudb.

2. Predlog zakona spreminja 188. člen na način, da se med spoloma izenačujejo pogoji za prenehanje pogodbe o zaposlitvi in za oba spola veljajo pogoji, kot so v ZPIZ-2 določeni za moške.

Zaradi povezave s pogoji, določenimi v ZPIZ-2, Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona za uravnoteženje javnih financ spreminja tudi enajsti odstavek 429. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (ZPIZ-2) (Uradni list RS, št. 96/12), in sicer zakon določa, da preneha veljati.

Javnim uslužbenkam, ki so sklenile dogovor o nadaljevanju delovnega razmerja, lahko zaradi predpisanih pogojev za upokožitev pogodba o zaposlitvi preneha veljati šele, ko izpolnijo pogoje iz 1. člena tega zakona.

3. S predlogom zakona se dopolnjuje 199. člen ZUJF, in sicer tako, da se lestvica za odmero dohodnine, ki je veljala za leti 2013 in 2014 podaljša še za leto 2015.

c) Normativna usklajenost predloga zakona:

Zakon je usklajen z obstoječim pravnim redom, splošno veljavnimi načeli mednarodnega prava in z mednarodnimi pogodbami, ki obvezujejo Republiko Slovenijo in predpisi, ki jih je tudi treba spremeniti.

č) Usklajenost predloga predpisa:

Predlog zakona je bil posredovan v usklajevanje 29.10.2014

Pri pripravi predloga niso sodelovale znanstvene in strokovne institucije oziroma nevladne organizacije.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlagane spremembe ne bodo dodatno obremenile državnega proračuna in druga javna finančna sredstva.

Podaljšanje veljavnosti lestvice za odmero dohodnine z dodatnim četrtem davčnim razredom s stopnjo 50% še za leto 2015 pomeni, da bodo - ob upoštevanju podatkov odmere dohodnine za leto 2012 - po oceni prihodki iz naslova dohodnine v letu 2015 višji za okoli 16 mio evrov, glede na predvidene prihodke državnega proračuna v Sprejetem proračunu za naslednje leto.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Predlog zakona ne bo zahteval dodatnih proračunskih ali drugih javnofinančnih sredstev.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

a) Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih

1. Prenehanje pogodbe o zaposlitvi

Češka¹

Prenehanje pogodbe o zaposlitvi zaradi določene starosti je predvideno za naslednje skupine:

- sodniki (70 let)
- državni tožilci (70 let)
- uslužbenci v javnem sektorju (65 let).

Nemčija

Zakonska upokojitvena starost je 65 let. Pogodba o zaposlitvi lahko preneha ob izpolnitvi tega pogoja, če je tako vnaprej določeno v pogodbi. Allgemeines Gleichbehandlungsgesetz izrecno določa, da je tovrsten dogovor upravičen.

Italija

Upokojitvena starost je 65 let. Po tej starosti lahko delodajalec brez odpovednega razloga odpove pogodbo o zaposlitvi.

Luksemburg

Upokojitvena starost je 65 let. Pri tej starosti, če je zaposleni upravičen do pokojnine, pogodba o zaposlitvi avtomatično preneha. Zaposleni sicer lahko nadaljuje z delom,

Portugalska

Splošna upokojitvena starost je 65 let. Če zaposleni nadaljuje z delom, se pogodba o zaposlitvi spremeni v pogodbo o zaposlitvi za določen čas 6 mesecev, ki pa se lahko podaljšuje, vsakokrat za 6 mesecev.

Slovaška

Sicer ne obstaja določena splošna upokojitvena starost, vendar pa je določena upokojitvena starost za posamezne skupine, npr.:

- vojaki (55 let)
- cariniki (55 let)
- policija (55 let)
- sodniki (65 let)
- državni tožilci (65 let)
- univerzitetni profesorji (65 let)
- javni uslužbenci (65 let).

2. Lestvica za odmero dohodnine²

Avstrija

Stopnje dohodnine za leto 2013 so naslednje:

¹ Povzeto po: Age discrimination in Europe, dostopno na:

http://www.iuslaboris.com/files/documents/Public%20Files/Publications/2010_Publications/Age-Discrimination-in-Europe.pdf

² Vir: European Tax Handbook 2013, IBFD, April 2013

Obdavčljivi dohodek (EUR)	Stopnja (%)
do 11.000	0
naslednjih 14.000	36,5
naslednjih 35.000	43,2143
nad 60.000	50

Italija

Veljajo naslednje stopnje dohodnine:

Obdavčljivi dohodek (EUR)	Stopnja (%)
do 15.000	23
15.001–28.000	27
28.001–55.000	38
55.001–75.000	41
nad 75.000	43

Stopnje se povečajo za regionalni dodatni davek, ki znaša od 0,9 do 1,4 %. Stopnja se lahko poveča še za lokalni dodatni davek, ki lahko znaša do 0,8 %.

Nemčija

Stopnje dohodnine so za leto 2013 za posameznega zavezanca naslednje:

Letni obdavčljivi dohodek (EUR)	Mejna stopnja (%)	Davek (EUR)
do 8.130	0	0
8.131–13.469	14,00–23,97	0–1.014
13.470–52.881	23,97–42	1.014–14.014
52.882–250.730	42	14.014–97.111
nad 250.730	45	97.111

Na znesek davka, izračunanega po zgornjih stopnjah, se doda solidarnostni pribitek po stopnji 5,5 %.

b) Prilagojenost predlagane ureditve pravu Evropske unije

V pravnem redu EU na področju obdavčevanja dohodkov fizičnih oseb ni posebnih usklajevalnih pravil, zato se obdavčevanje dohodkov fizičnih oseb ne usklajuje s pravnim redom EU. Države članice EU svobodno oblikujejo sisteme obdavčevanja dohodkov fizičnih oseb, pri čemer morajo zagotavljati združljivost nacionalnih zakonodaj s Pogodbo o delovanju EU.

Zakon tudi sicer ni predmet usklajevanja s pravom Evropske unije.

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Zakon ne bo imel posledic na področju poslovanja državne uprave.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Zakon ne bo imel posledic pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov.

6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike:

Zakon ne bo imel posledic na okolje.

6.3 Presoja posledic na gospodarstvo:

Zakon ne bo imel posledic na gospodarstvo.

6.4 Presoja posledic na socialnem področju:

Podaljšanje veljavnosti lestvice za odmero dohodnine z dodatnim četrtem davčnim razredom s stopnjo 50% še za leto 2015 pomeni, da ne bo prišlo do razbremenitve zavezancev z dohodki nad ravniyo 5 povprečnih plač v RS. Namreč v primeru, da do podaljšanja veljavnosti lestvice s štirimi davčnimi razredi ne bi prišlo, bi se jim dohodnina v povprečju znižala za 10%, tistim z dohodki nad 10 povprečnih plač pa za 15%.

6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja

Zakon ne bo imel posledic na dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6 Presoja posledic za druga področja

Zakon ne bo imel posledic za druga področja.

6.7. Izvajanje sprejetega predpisa

Sprejeti zakon bo predstavljen na spletni strani Ministrstva za notranje zadeve, ki bo v okviru svojih pristojnosti tudi spremljalo izvajanje predpisa.

6.8. Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

/

7. PRIKAZ SODELOVANJA JAVNOSTI PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA

Sodelovanje javnosti pri pripravi predloga zakona ni potrebno.

8. NAVEDBA, KATERI PREDSTAVNIKI PREDLAGATELJA BODO SODELOVALI PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA IN DELOVNIH TELES

- dr. Dušan Mramor, minister za finance
- Boris Koprivnikar, minister za javno upravo
- dr. Anja Kopač Mrak, ministrica za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
- mag. Mateja Vraničar, državna sekretarka
- mag. Saša Jazbec, generalna direktorica
- mag. Irena Popovič, generalna direktorica
- Sašo Matos, generalni direktor
- Mojca Ramšak Pešec, generalna direktorica
- Alojzij Boh, namestnik generalne direktorice
- dr. Andraž Rangus, vodja sektorja za pokojnine in pravice iz dela
- Violeta Mašič, sekretarka
- Marija Arnuš, podsekretarka

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12-ZPIZ-2, 104/12-ZIPRS1314, 105/12, 25/13 - Odl.US, 46/13-ZIPRS1314-A, 47/13, 56/13-ZŠtip-1, 63/13-ZOsn-I, 63/13-ZJAKRS-A, 99/13-ZUPJS-C, 99/13-ZSVarPre-C, 101/13-ZIPRS1415, 101/13-ZDavNepr in 107/13 - Odl.US) se za drugim odstavkom 184. člena doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) Ne glede na prejšnji odstavek, morajo uporabniki proračuna v primeru, če se bo avtorska ali podjemna pogodba sklenila na podlagi zakona, ki ureja javno naročanje, pridobiti soglasje iz 186. člena tega zakona k objavi obvestila o naročilu oziroma k posredovanju povabila k oddaji ponudb.«.

2. člen

V prvem odstavku 186. člena se v napovednem stavku besedilo »iz drugega odstavka 184. člena« nadomesti z besedilom »iz drugega in tretjega odstavka 184. člena«.

V drugem odstavku se besedilo »iz drugega odstavka 184. člena« nadomesti z besedilom »iz drugega in tretjega odstavka 184. člena«.

3. člen

Prvi odstavek 188. člena se spremeni, tako da se glasi:

»(1) Pogodba o zaposlitvi preneha javnemu uslužbencu (moški in ženska), ki izpolni pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine za moške na podlagi četrtega, v prehodnem obdobju pa na podlagi petega odstavka 27. člena, v povezavi s prvim in drugim odstavkom 398. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 46/13 - ZIPRS1314-A, 63/13 - ZIUPTDSV, 99/13 - ZSVarPre-C, 101/13 - ZIPRS1415, 107/13 - odl.US in 111/13 - ZMEPIZ - 1).«.

4. člen

V prvem odstavku 199. člena se za številom »2014« doda besedilo, ki se glasi »ter za leto 2015«.

PREHODNE DOLOČBE IN KONČNA DOLOČBA

5. člen

Po uveljavitvi tega zakona, morajo uporabniki proračuna pridobiti soglasje iz 186. člena zakona k sklenitvi tistih avtorskih in podjemnih pogodb, ki se sklepajo na podlagi zakona, ki ureja javno naročanje, če niso pridobili soglasja k objavi obvestila o naročilu oziroma k posredovanju povabila k oddaji ponudb.

6. člen

Enajsti odstavek 429. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12) preneha veljati z dnem uveljavitve tega zakona.

7. člen

Ne glede na določbo tretjega odstavka 246. člena in tretjega odstavka 188. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12-ZPIZ-2, 104/12-ZIPRS1314, 105/12,

25/13 - Odl.US, 46/13-ZIPRS1314-A, 47/13, 56/13-ZŠtip-1, 63/13-ZOsn-I, 63/13-ZJAKRS-A, 99/13-ZUPJS-C, 99/13-ZSVarPre-C, 101/13-ZIPRS1415, 101/13-ZDavNepr in 107/13 - Odl.US), lahko javnim uslužbenkam, ki so sklenile dogovor o nadaljevanju delovnega razmerja zaradi predpisanih pogojev za upokojitev, pogodba o zaposlitvi preneha veljati šele, ko izpolnijo pogoje iz spremenjenega prvega odstavka 188. člena zakona.

8. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV:

K 1. členu:

Drugi odstavek 184. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 - ZPIZ-2, 104/12 - ZIPRS1314, 105/12, 25/13 - odl. US, 46/13 - ZIPRS1314-A, 56/13 - ZŠtip-1, 63/13 - ZOsn-I, 63/13 - ZJAKRS-A, 99/13 - ZUPJS-C, 99/13 - ZSVarPre-C, 101/13 - ZIPRS1415 in 101/13 - ZDavNepr, v nadaljnjem besedilu: ZUJF) določa, da uporabniki proračuna lahko na podlagi soglasja iz 186. člena tega zakona sklepajo tudi druge avtorske in podjemne pogodbe in prevzemajo obveznosti za plačilo stroškov zaradi opravljanja dela dijaka ali študenta na podlagi ustrezne napotnice pooblaščene organizacije za posredovanje dela. Glede na to, da uporabniki proračuna sklepajo podjemne in avtorske pogodbe tudi na podlagi postopka po zakonu, ki ureja javna naročila je navedena določba problematična, saj uporabniki proračuna soglasje k sklenitvi pogodbe dobijo šele po izpeljavi celotnega postopka. Ker bi zavrnitev soglasja k sklenitvi pogodbe po izvedenem postopku javnega naročanja lahko povzročilo tudi finančne posledice za uporabnika proračuna, se s predlagano dopolnitvijo 184. člena določa, da uporabniki proračuna pridobijo soglasje že pred objavo obvestila o naročilu oziroma pred posredovanjem povabila k oddaji ponudb.

K 2. členu:

S predlagano spremembo se besedilo 186. člena ZUJF, ki določa soglasodajalca za izdajo soglasja po drugem odstavku 184. člena ZUJF, razširja tudi na predlagani nov tretji odstavek 184. člena ZUJF.

K 3. členu:

S to določbo se pogoji za prenehanje pogodbe o zaposlitvi za javne uslužbenke izenačujejo s pogoji, ki veljajo za javne uslužbenke. Tako pogodba o zaposlitvi po samem zakonu preneha javnemu uslužbencu oziroma uslužbenki, ko izpolni pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine za moške na podlagi četrtega, v prehodnem obdobju pa na podlagi petega odstavka 27. člena, v povezavi s prvim in drugim odstavkom 398. člena ZPIZ-2 (zavarovalna doba s povečanjem). Četrti, peti in šesti odstavek 398. člena ZPIZ-2 niso relevantni za izvajanje določb 188. člena ZUJF, znižanje starosti na račun osebnih okoliščin (tretji odstavek 398. člena ZPIZ-2) pa je lahko po mnenju predlagatelja zgolj element pozitivne diskriminacije pri uveljavljanju pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja, saj mora zavarovanec te okoliščine izrecno uveljavljati in dokazati. Nasprotno pa te osebne okoliščine ne morejo biti tudi razlog za različno obravnavo pri odpovedi pogodbe o zaposlitvi, kar izhaja tudi iz načela prepovedi diskriminacije skladno s 6. členom ZDR-1.

K 4. členu:

Z navedeno določbo je predlagano, da se lestvica za odmero dohodnine, ki kot prehodna rešitev in začasni ukrep velja za leto 2013 in 2014, in sicer z dodanim četrtem davčnim razredom s stopnjo 50%, podaljša še za leto 2015. V skladu z veljavno lestvico za odmero dohodnine za leto 2014 se stopnja 50% uporabi pri neto letni davčni osnovi nad 70.907,20 evra, kar pomeni, da so s stopnjo 50% obremenjeni aktivni dohodki, ki presegajo znesek v višini približno 5 povprečnih plač v RS (ob predpostavki, da zavezanec uveljavlja le splošno olajšavo).

K 5. členu:

S predlagano prehodno določbo, se določa ureditev po uveljavitvi tega zakona na način, da morajo uporabniki proračuna pridobiti soglasje iz 186. člena zakona k sklenitvi tistih avtorskih in podjemnih pogodb, ki se sklepajo na podlagi zakona, ki ureja javno naročanje, za katere še niso pridobili soglasja k objavi obvestila o naročilu oziroma k posredovanju povabila k oddaji ponudb.

K 6. členu

ZPIZ-2A je spremenil tudi 398. člen ZPIZ-2, kjer je med drugim natančneje določeno zniževanje starostne meje na račun dopolnjene pokojninske dobe s povečanjem, ki je sedaj popolnoma urejeno v prvem in drugem odstavku 398. člena ZPIZ-2. Ker določba 1. člena tega zakona celostno ureja pogoje za prenehanje pogodbe o zaposlitvi, se določi prenehanje veljavnosti enajstega odstavka 429. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (ZPIZ-2) (Uradni list RS, št. 96/12).

K 7. členu:

S to določbo se ureja položaj tistih javnih uslužbenk, ki imajo z delodajalcem sklenjen dogovor o nadaljevanju delovnega razmerja, niso pa še izpolnile pogojev za prenehanje pogodbe o zaposlitvi skladno z odločbo US in 1. členom tega zakona.

K 8. členu:

Določba, s katero se ureja začetek veljavnosti zakona.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

184. člen

(omejitev sklepanja avtorskih in podjemnih pogodb ter omejitev zaradi opravljanja dela dijaka ali študenta)

(1) Uporabniki proračuna ne smejo sklepati avtorskih in podjemnih pogodb, razen na podlagi izrecno določene podlage v posebnih predpisih, ali kadar je avtorska in podjemna pogodba sklenjena za:

- izvajanje strokovnih usposabljanj, strokovnih izpitov in preizkusov znanja, ki se izvajajo v za ta namen ustanovljenih organizacijskih enotah,
- izvajanje znanstveno raziskovalnega dela za nemoteno delovanje javnih visokošolskih in raziskovalnih zavodov,
- izvajanje posebnih projektov, če so za te projekte zagotovljena dodatna finančna sredstva,
- izvajanje projektov institucionalne izgradnje, ki se financirajo iz sredstev Evropske unije ali drugih tujih sredstev,
- pisno in ustno prevajanje v postopkih za priznanje mednarodne zaščite in postopkih policije s tujimi državljani,
- izvajanje strokovnih opravil na področju arbitraže,
- izvajanje prevajanja ali tolmačenja za potrebe ministrstva, pristojnega za zunanje zadeve,
- izvajanje programov bilateralne tehnične pomoči.

(2) Uporabniki proračuna lahko na podlagi soglasja iz 186. člena tega zakona sklepajo tudi druge avtorske in podjemne pogodbe in prevzemajo obveznosti za plačilo stroškov zaradi opravljanja dela dijaka ali študenta na podlagi ustrezne napotnice pooblaščen organizacije za posredovanje dela.

186. člen

(soglasja)

(1) Soglasje iz drugega odstavka 183. člena tega zakona in soglasje iz drugega odstavka 184. člena tega zakona izda:

- za organe državne uprave, vlada, na predlog ministra;
- za posredne uporabnike proračuna, ki niso javni zavodi in katerih ustanovitelj in financer je država, vlada, na predlog pristojnega ministra;
- za posredne uporabnike proračuna, ki niso javni zavodi in katerih ustanovitelj in financer je lokalna skupnost, župan;
- za posredne uporabnike proračuna, ki niso javni zavodi in katerih ustanovitelj je lokalna skupnost, financer pa država, vlada, na predlog pristojnega ministra;
- za sodišča, predsednik vrhovnega sodišča, za državna tožilstva, generalni državni tožilec, za državno pravobranilstvo, generalni državni pravobranilec;
- za javni zavod Radiotelevizija Slovenija, Programski svet javnega zavoda Radiotelevizija Slovenija;
- za Kmetijsko gozdarsko zbornico in kmetijsko gozdarske zavode, vlada, na predlog pristojnega ministra;
- za javne visokošolske in raziskovalne zavode, upravni odbor javnega zavoda;
- za javne zavode, katerih ustanovitelj je država ali lokalna skupnost, financer pa država, svet javnega zavoda s predhodnim soglasjem pristojnega ministra,
- za javne zavode, katerih ustanovitelj je država, financer pa Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, svet javnega zavoda s predhodnim soglasjem pristojnega ministra,
- za javne zavode, katerih ustanovitelj je lokalna skupnost, financer pa lokalna skupnost ali Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, svet javnega zavoda s predhodnim soglasjem župana.

(2) V drugih državnih organih, neposrednih in posrednih uporabnikih proračuna, ki niso naštetih v prejšnjem odstavku, in v upravah lokalnih skupnosti, o zaposlitvah iz razlogov, navedenih v drugem odstavku 183. člena tega zakona, o sklepanju avtorskih in podjemnih pogodb in o prevzemanju obveznosti za plačilo stroškov zaradi opravljanja dela dijaka ali študenta na podlagi ustrezne napotnice pooblaščen organizacije za posredovanje dela iz drugega odstavka 184. člena tega zakona, odloča predstojnik.

188. člen
(prenehanje pogodbe o zaposlitvi)

(1) Pogodba o zaposlitvi preneha veljati javnemu uslužbencu, ki izpolni pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine na podlagi prvega odstavka 36. člena v povezavi s prvim odstavkom 54. člena oziroma četrtem odstavkom 430. člena ali 402. členom ali 404. členom ZPIZ-1.

(Opomba: delno prenehanje veljavnosti določbe prvega odstavka – od 1. januarja 2013 dalje se kot pogoji za pridobitev pravice od starostne pokojnine štejejo pogoji, določeni v četrtem in petem odstavku 27. člena ZPIZ-2 v povezavi s 398. členom ZPIZ-2 (Uradni list RS, št. 96/12))

(2) Pogodba o zaposlitvi javnemu uslužbencu iz prejšnjega odstavka preneha veljati na podlagi dokončnega sklepa, ki ga izda predstojnik prvi delovni dan po izteku dveh mesecev od izpolnitve pogojev iz prejšnjega odstavka. Javni uslužbenec ima pravico do odpravnine v višini dveh povprečnih mesečnih plač zaposlenega v Republiki Sloveniji za pretekle tri mesece oziroma dveh zadnjih mesečnih plač zaposlenega, če je to zanj ugodneje.

(3) Ne glede na prvi odstavek tega člena javnemu uslužbencu pogodba o zaposlitvi ne preneha veljati, če se delodajalec in javni uslužbenec za zagotovitev nemotenega delovnega procesa v roku dveh mesecev od izpolnitve pogojev iz prvega odstavka tega člena dogovorita za nadaljevanje delovnega razmerja. V dogovoru o nadaljevanju delovnega razmerja se določi tudi trajanje delovnega razmerja, javnemu uslužbencu pa po prenehanju delovnega razmerja pripada pravica do odpravnine v višini treh povprečnih mesečnih plač zaposlenega v Republiki Sloveniji za pretekle tri mesece oziroma treh zadnjih mesečnih plač zaposlenega, če je to zanj ugodneje.

(4) Delodajalec lahko z namenom ugotavljanja izpolnjevanja pogojev iz prvega odstavka tega člena pridobi podatke iz zbirk Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije.

(Opomba: na podlagi 4. točke izreka odločbe Ustavnega sodišča št. U-I-146/12-35 z dne 14. 11. 2013 pogodba o zaposlitvi javnim uslužbenkam preneha šele, ko izpolnijo enake pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine, kot to velja za moške zavarovance)

199. člen

(1) V lestvici za odmero dohodnine iz prvega odstavka 122. člena zakona, ki ureja dohodnino, se za leto 2013 in 2014 določi dodatna stopnja dohodnine v višini 50 %, če znaša neto letna davčna osnova nad 69.313 eurov.

(2) Prva uskladitev zneska neto davčne osnove iz prejšnjega odstavka se opravi v skladu z drugim in tretjim odstavkom 122. člena Zakona o dohodnini za leto 2013.

Zakon o pokojninskem in invalidskem zavarovanju

429. člen
(prenehanje veljavnosti zakonov)

(1) Z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati Zakon o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 109/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 10/08 – ZVarDod, 98/09 – ZIUZGK, 38/10 – ZUKN, 61/10 – ZSVarPre, 79/10 – ZPKDPIZ, 94/10 – ZIU, 110/11 – ZDIU12 in 40/12 – ZUJF; v nadaljnjem besedilu: ZPIZ-1).

(2) Z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati:

- 3. točka drugega odstavka 3. člena in tretja alineja 5. člena Zakona o usklajevanju transferov posameznikom in gospodinjstvom v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 114/06, 59/07 – ZŠtip (63/07-popr.), 10/08 – ZVarDod, 71/08, 73/08, 98/09 – ZIUZGK);

- drugi odstavek 87. člena Zakona o policiji (Uradni list RS, št. 66/09 – uradno prečiščeno besedilo in 22/10);

- drugi odstavek 260. člena Zakona o izvrševanju kazenskih sankcij (Uradni list RS, št. 110/06 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08 in 40/09);

- 2., 3., 4., 5., 6., 15., 16., 17., 17.a in 18. člen Zakona o prispevkih za socialno varnost (Uradni list RS, št. 5/96, 18/96 – ZDavP, 34/96, 87/97, 3/98, 106/99 – ZPIZ-1, 81/00 – ZPSV-C, 97/01 – ZSDP, 97/01, 62/10 – odločba US), ki se nanašajo na prispevke za obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje;
- 64. člen Zakona o carinski službi (Uradni list RS, št. 103/04) in
- 12.a poglavje ZISDU-2.

(3) Ne glede na prvi odstavek tega člena se določbe 101., 102., 103. in 104. člena ZPIZ-1 uporabljajo do ureditve v zakonu, ki ureja zaposlitveno rehabilitacijo in zaposlovanje invalidov. Ne glede na prvi odstavek tega člena se do 30. aprila 2013 še naprej uporabljajo določbe 225. člena ZPIZ-1 v povezavi s šesto alinejo prvega odstavka 26. člena ZPIZ-1.

(4) Ne glede na prvi odstavek tega člena se določba druge alineje tretjega odstavka 455. člena ZPIZ-1 uporablja do sklenitve mednarodnih sporazumov o socialnem zavarovanju z državami, nastalimi na območju nekdanje SFRJ.

(5) Ne glede na prvi odstavek tega člena se določba prvega odstavka 117. člena ZPIZ-1 uporablja do vzpostavitve evidenčnega analitskega informacijskega sistema za visoko šolstvo v Republiki Sloveniji-eVŠ in Centralne evidence udeležencev vzgoje in izobraževanja – CEUVIZ za pridobivanje podatkov o statusu šolajočih. Če otrok, prejemnik družinske pokojnine, ne ravna v skladu s prvim odstavkom 117. člena ZPIZ-1, zavod začasno ustavi izplačevanje družinske pokojnine. Po predložitvi ustreznega potrdila zavod z izplačevanjem nadaljuje, pri čemer s prvim nakazilom izplača tudi zapadle neizplačane zneske.

(6) Z dnem uveljavitve tega zakona se ne glede na določbe 3. in 6. člena ZPSV in določbe ZZVZZ, tudi obvezni prispevki za zdravstveno zavarovanje, do ustrezne ureditve v zakonu, ki ureja zdravstveno varstvo in zdravstveno zavarovanje, plačujejo od osnove, določene v 144. členu tega zakona, pri čemer se ne uporablja četrti odstavek 144. člena tega zakona.

(7) Ne glede na prvi odstavek tega člena se določbe 209. člena ZPIZ-1, razen sedmega odstavka 209. člena ZPIZ-1, uporabljajo do začetka uporabe 145. člena tega zakona.

(8) Ne glede na prvi odstavek tega člena se določba tretjega in četrtega odstavka 208. člena ZPIZ-1 uporabljata do začetka uporabe četrtega odstavka 144. člena tega zakona.

(9) Ne glede na prvi odstavek tega člena se določbe 143. do 149. člena ZPIZ-1, uporabljajo do uveljavitve predpisov s področja varstva invalidov, vendar le za poškodbo pri delu in poklicno bolezen.

(10) Z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati drugi odstavek 56. člena Zakona o izvajanju rejniške dejavnosti (Uradni list RS, št. 110/02 in 114/06 – ZUTPG) v delu, ki se nanaša na prispevke za obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje ter v delu, ki določa osnovo za plačevanje prispevkov za obvezne prispevke za zdravstveno zavarovanje in se ne glede na zakon, ki ureja zdravstveno varstvo in zdravstveno zavarovanje prispevki za obvezno zdravstveno zavarovanje do ustrezne ureditve v zakonu, ki ureja zdravstveno varstvo in zdravstveno zavarovanje, plačujejo od osnove, določene v četrtem odstavku 147. člena tega zakona.

(11) Z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati prvi odstavek 188. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12) v delu, ki določa pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine in se namesto pogojev na podlagi prvega odstavka 36. člena v povezavi s prvim odstavkom 54. člena oziroma četrtem odstavkom 430. člena ali 402. členom ali 404. členom ZPIZ-1, od uveljavitve tega zakona štejejo pogoji za pridobitev pravice do starostne pokojnine, določeni v četrtem in petem odstavku 27. člena tega zakona, v povezavi s 398. členom tega zakona.

(12) Z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati tretji odstavek 179. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12) v delu, ki določa izpolnitev minimalnih pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine v skladu s predpisi, ki urejajo obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje, in sicer se namesto teh pogojev, od uveljavitve tega zakona štejejo pogoji za pridobitev pravice do predčasne ali starostne pokojnine v skladu z določbami tega zakona.

(13) Postopki za odpis, delni odpis, odlog in obročno odplačevanje prispevkov za obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje, ki so bili začeti na podlagi določb 228. člena ZPIZ-1, se dokončajo po predpisih, veljavnih do uveljavitve tega zakona.

(14) Z dnem uveljavitve tega zakona se v prvem odstavku 74. člena Zakona o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov (Uradni list RS, št. 16/07 in 87/11) besedilo »prvega odstavka 226. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 109/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 10/08 – ZVarDod, 98/09 – ZIUZGK, 38/10 – ZUKN, 61/10 – ZSVarPre in 79/10 – ZPKDPIZ) nadomesti z besedilom »zakona, ki ureja obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje.«.

(15) Ne glede na prvi odstavek tega člena se določba drugega odstavka 15. člena ZPIZ-1 uporablja do začetka uporabe 16. člena tega zakona. Druženiki, ki ob uveljavitvi tega zakona izpolnjujejo pogoje za zavarovanje po 16. členu tega zakona, morajo do 31. decembra 2013 uskladiti lastnost zavarovanca s 16. členom tega zakona. Zavod na podlagi podatkov zavoda za zdravstveno zavarovanje in poslovnega registra za osebe iz prejšnjega stavka, ki v roku iz prejšnjega stavka niso

uskladile lastnosti zavarovanca, po uradni dolžnosti ugotovi lastnost zavarovanca od 1. januarja 2014 naprej.

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZRIOMA SKRAJŠANEM POSTOPKU

Predlaga se obravnava predloga zakona po skrajšanem postopku, ker gre za spremembe in dopolnitve zakona v zvezi z odločbo Ustavnega sodišča U-I-146/12-35.