



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE
FINANČNA UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE

Šmartinska cesta 55, p.p. 631, 1001 Ljubljana

T: 01 478 38 00
F: 01 478 39 00
E: gfu.fu@gov.si
www.fu.gov.si

DOHODEK IZ ZAPOSLOTVE

Dohodki članov volilnih organov in drugih oseb, ki opravljajo dolžnosti na volitvah in referendumih

Podrobnejši opis

4. izdaja, marec 2022

KAZALO

1.0 PRAVNA PODLAGA ZA DOLOČITEV NADOMESTIL IN POVRAČIL STROŠKOV ZA DELO NA VOLITVAH IN REFERENDUMIH	3
2.0 DAVČNA OBRAVNAVA DOHODKOV, PREJETIH ZA DELO NA VOLITVAH IN REFERENDUMIH	4
2.1 Akontacija dohodnine od dohodkov iz drugega pogodbenega razmerja	5
2.2 Prispevki za socialno varnost od dohodkov, doseženih v okviru drugega pravnega razmerja	5
2.3. Prispevki za socialno varnost za člane volilnega odbora	6

1.0 PRAVNA PODLAGA ZA DOLOČITEV NADOMESTIL IN POVRAČIL STROŠKOV ZA DELO NA VOLITVAH IN REFERENDUMIH

Pravico do nadomestila za delo oziroma povračil stroškov članom volilnih organov, tajnikom in drugim osebam, ki opravljajo dolžnosti na volitvah in referendumu, določata:

- 26. člen [Zakona o volitvah v državni zbor – ZVDZ](#) (Uradni list RS, št. 109/06 – uradno prečiščeno besedilo, 54/07 – odl. US, 23/17 in 29/21) in
- 45.a člen [Zakona o lokalnih volitvah – ZLV](#) (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 45/08, 83/12, 68/17 in 93/20 – odl. US).

Drugi zakoni, ki tudi urejajo volitve, praviloma določajo, da volitve vodijo organi, imenovani po zakonu o volitvah v državni zbor, in sicer:

- [Zakon o volitvah predsednika republike - ZVPR](#) (Uradni list RS, št. 39/92 in 73/03 – odl. US) v 7. členu določa, da volitve predsednika republike vodijo in izvajajo volilni organi, imenovani po zakonu o volitvah v državni zbor.
- [Zakon o volitvah poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament - ZVPEP](#) (Uradni list RS, št. 40/04 – uradno prečiščeno besedilo, 41/07 – ZVRK, 109/09, 9/14 in 59/17) v 4. členu določa, da volitve vodijo in izvajajo volilni organi, imenovani po zakonu o volitvah v državni zbor.
- [Zakon o državnem svetu - ZDSve](#) (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 95/09 – odl. US, 21/13 – ZFDO-F in 81/18 – odl. US) v 7. členu določa, da volitve v državni svet vodijo in izvajajo volilni organi, imenovani po zakonu o volitvah v državni zbor, kolikor ni s tem zakonom drugače določeno. V skladu z 12. členom tega zakona za izvedbo volitev članov državnega sveta v interesnih organizacijah skrbi republiška volilna komisija; za izvedbo volitev članov državnega sveta v lokalnih skupnostih pa skrbijo volilne komisije volilnih enot in republiška volilna komisija.
- [Zakon o referendumu in o ljudski iniciativi - ZRLI](#) (Uradni list RS, št. 26/07 – uradno prečiščeno besedilo, 6/18 – odl. US in 52/20) v 38. členu določa, da postopek za izvedbo referenduma vodijo organi, ki vodijo postopek za volitve v državni zbor.

[Zakona o volitvah v državni zbor – ZVDZ](#) določa, da volitve vodijo in izvajajo volilne komisije in volilni odbori (volilni organi). Volilne komisije (državna volilna komisija, volilne komisije volilnih enot, okrajne volilne komisije) se imenujejo za štiri leta, volilni odbori pa za vsake volitve. Volilni organ sestavljajo predsednik in člani ter njihovi namestniki.

V skladu s 26. členom ZVDZ imajo člani volilnih organov pravico do ustreznega nadomestila. Višino nadomestil oziroma povračil stroškov članov volilnih organov, tajnikov in drugih oseb, ki opravljajo dolžnosti pri volitvah, določi državna volilna komisija v soglasju z ministrstvom, pristojnim za finance.

V 26. členu ZVDZ je tudi določena višina nadomestil za člane državne volilne komisije, in sicer je določena v deležu od osnovne plače predsednika ustavnega sodišča.

Na podlagi 26. in 37. člena ZVDZ je Državna volilna komisija sprejela **Pravilnik o določitvi meril in kriterijev za določitev višine nadomestil in povračil stroškov članom volilnih organov, tajnikom in drugim osebam, ki opravljajo dolžnosti na volitvah in referendumu** (Uradni list RS, št. 24/19 in 17/22; v nadaljevanju: [Pravilnik](#)).

V 3. členu Pravilnika so določena merila oz. kriteriji za določitev višine enkratnega nadomestila članom volilne komisije volilne enote in okrajne volilne komisije, ki izvajajo volilna opravila na volitvah poslancev v državni zbor, predsednika republike, poslancev v Evropski parlament in

volitve v državni svet, in sicer v določenem odstotku od osnovne plače predsednika ustavnega sodišča.

Za člane volilnih odborov, ki vodijo glasovanje na volišču na volitvah poslancev v državni zbor, predsednika republike, poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament oziroma izvajajo volilna opravila na referendumu je v 4. členu Pravilnika določena višina enkratnega nadomestila za vsak dan glasovanja. V petem odstavku 4. člena Pravilnika je tudi določeno, da prispevek, ki ga je treba vplačati za člana volilnega odbora na podlagi predpisov o zdravstvenem zavarovanju in predpisov o pokojninskem zavarovanju, poravna Državna volilna komisija.

Nadomestila članom volilnih komisij za izvedbo referendumov so določene v 5. členu Pravilnika, in sicer so določena v višini 90 % nadomestil, kot so določena za člane volilne komisije volilne enote in okrajne volilne komisije (3. člen Pravilnika).

6. členu Pravilnika določa, da imajo člani volilnih komisij pravico do povračil potnih stroškov in povračil stroškov na službenem potovanju v skladu s predpisi, ki urejajo področje povračil stroškov. Članom volilnih komisij se potni stroški za delo v komisiji povrnejo v obliki kilometrine. Tajniki, njihovi namestniki in druge osebe, ki opravljajo dolžnosti na volitvah in referendumu, imajo pravico do navedenih povračil, če naloge za komisijo opravljajo v soboto ali nedeljo oz. izven delovnih dni ter na dan glasovanja.

Nadomestila tajnikom, njihovim namestnikom in drugim osebam (računovodje, informatiki), ki opravljajo dolžnosti na volitvah za predsednika republike, na volitvah poslancev v državni zbor, državni svet ali Evropski parlament so določena v 7. členu Pravilnika.

V skladu z [Zakonom o lokalnih volitvah - ZLV](#) volitve v občinske svete vodijo in izvajajo občinske volilne komisije, ki jo sestavljajo predsednik in trije člani ter njihovi namestniki. Občinska volilna komisija ima tudi tajnika, ki ga imenuje na predlog občinske uprave. Določene naloge pri izvedbi lokalnih volitev opravlja tudi Državna volilna komisija. Za volitve predstavnikov italijanske in madžarske narodne skupnosti ter predstavnikov romske skupnosti se imenuje posebna občinska volilna komisija. V skladu s 3. členom ZLV stroške za izvedbo lokalnih volitev krijejo občine.

Po 45.a členu ZLV imajo člani občinskih volilnih organov pravico do enkratnega nadomestila, in sicer je višina določena na podlagi osnovne mesečne plače za poklicno opravljanje funkcije župana v občini. Člani volilnih odborov na lokalni ravni, ki vodijo glasovanje na volišču na dan glasovanja, imajo za svoje delo na volitvah pravico do nadomestila v višini, kot je določena za volilne odbore za volitve in referendume na državni ravni.

2.0 DAVČNA OBRAVNAVA DOHODKOV, PREJETIH ZA DELO NA VOLITVAH IN REFERENDUMIH

Dohodki, ki jih v skladu z zgoraj navedenimi zakonskimi določili in Pravilnikom prejemajo osebe, ki opravljajo naloge v zvezi z delom na volitvah in referendumu, praviloma sodijo med dohodke iz drugega pogodbenega razmerja v skladu z določili zakona, ki ureja dohodnino.

Po [Zakonu o dohodnini – ZDoh-2](#) so obdavčeni vsi dohodki, razen tistih, ki so v zakonu izrecno navedeni kot neobdavčeni oziroma oproščeni plačila dohodnine ali niso obdavčeni po tem zakonu. V šestem odstavku 35. člena ZDoh-2 je izrecno določeno, da se za zaposlitev po tem zakonu šteje tudi opravljanje funkcije na podlagi imenovanja in izvolitve v državni ali drug organ. Dohodki iz zaposlitve so dohodki iz delovnega razmerja in dohodki iz drugega pogodbenega razmerja. Glede na to, da člani volilnih organov niso v rednem delovnem razmerju in ne

prejemajo plače, se dohodki za delo na volitvah štejejo za **dohodke iz drugega pogodbenega razmerja**.

V skladu s 6. točko 31. člena [Zakona o dohodnini – ZDoh-2](#) se dohodnine ne plača od prejemkov v zvezi z opravljanjem dela članov volilnega odbora po predpisih o volitvah in referendumu, če:

- nadomestilo v zvezi z opravljanjem dela na posameznih volitvah ali referendumu ne presega 20 odstotkov nadomestila, ki je največ lahko določeno za predsednika okrajne volilne komisije za izvajanje volilnih opravil na posameznih volitvah ali referendumu,
- se prejme povračilo stroškov v zvezi s tem delom pod pogoji in do višin, ki so določeni za povračila stroškov v predpisu vlade iz 44. člena tega zakona (t. j. v Uredbi o davčni obravnavi povračil stroškov in drugih dohodkov iz delovnega razmerja).

2.1 Akontacija dohodnine od dohodkov iz drugega pogodbenega razmerja

V skladu z 38. členom ZDoh-2 dohodek iz drugega pogodbenega razmerja vključuje vsak posamezni dohodek za opravljeno delo ali storitev, vključno z morebitnimi povračili stroškov in bonitetami. Davčna osnova za dohodke iz drugega pogodbenega razmerja je posamezni dohodek, zmanjšan za obvezne prispevke za socialno varnost, ki jih je na podlagi posebnih predpisov dolžan plačati delojemalec – prejemnik dohodka, in za normirane stroške v višini 10 % od doseženega dohodka. Poleg normiranih stroškov lahko prejemnik dohodka naknadno uveljavlja tudi dejanske stroške prevoza in nočitve. Akontacija dohodnine od dohodka iz drugega pogodbenega razmerja se izračuna in plača od davčne osnove po stopnji 25 %.

Kot navedeno, lahko prejemnik dohodka za zmanjšanje davčne osnove poleg normiranih stroškov uveljavlja tudi morebitne dejanske stroške prevoza in nočitve v zvezi z opravljanjem tovrstnega dela. Stroški se priznajo na podlagi dokazil, in sicer pod pogoji in do višin, ki jih na podlagi 44. člena ZDoh-2 določila Vlada z [Uredbo o davčni obravnavi povračil stroškov in drugih dohodkov iz delovnega razmerja](#). Zavezanec lahko dejanske stroške uveljavlja pri davčnem organu z zahtevkom pri sestavi informativnega izračuna dohodnine do 5. februarja tekočega leta za preteklo leto, najpozneje pa v ugovoru zoper informativni izračun dohodnine. Podrobnejše pojasnilo glede uveljavljanja dejanskih stroškov je v drugem poglavju dokumenta [Uveljavljanje stroškov v zvezi z dohodki iz zaposlitve](#), objavljenega na spletnih straneh Finančne uprave RS.

2.2 Prispevki za socialno varnost od dohodkov, doseženih v okviru drugega pravnega razmerja

Po 18. členu [Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju – ZPIZ-2](#) se obvezno zavarujejo osebe, ki v okviru kakšnega drugega pravnega razmerja opravljajo delo, če niso obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovane s polnim delovnim oziroma zavarovalnim časom po določbah 14. do 17. ter 19. člena ZPIZ-2 ali niso prostovoljno vključene v obvezno zavarovanje po 25. členu ZPIZ-2, razen če so uživalci pokojnine. V skladu s 6. členom Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona za uravnoteženje javnih financ – [ZUJF-C](#) se od 1. 2. 2015 dalje obvezno zavarujejo tudi osebe, ki opravljajo začasno in občasno delo dijakov in študentov v skladu s predpisi, ki urejajo to delo. Osnova za plačilo prispevkov za zavarovance iz 18. člena ZPIZ-2 je vsako posamezno plačilo za opravljeno delo oziroma storitev, prejeto na podlagi drugega pravnega razmerja, ki se po ZDoh-2 šteje za dohodek. Stopnja prispevka za zavarovanca znaša 15,5 %; stopnja prispevka, ki bremeni delodajalca, pa znaša 8,85 %.

Osebe, ki v okviru kakšnega drugega pravnega razmerja opravljajo delo za plačilo, so v skladu z drugo alinejo prvega odstavka 20. člena ZPIZ-2, pri opravljanju tega dela obvezno zavarovane za invalidnost in smrt, ki je posledica poškodbe pri delu ali poklicne bolezni:

- če na podlagi tega dela niso vključene v zavarovanje po 18. ali 16. členu ZPIZ-2 in
- kadar se plačilo za opravljeno delo ali storitev šteje za dohodek, ki ni oproščen plačila dohodnine in ni drug dohodek po zakonu, ki ureja dohodnino.

Osnova za plačilo prispevka za posebne primere zavarovanja je vsako posamezno plačilo za opravljeno delo oziroma storitev. Prispevek bremeni delodajalca in se obračuna po stopnji 8,85 % od osnove.

V skladu z določbo 55.a člena [Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju – ZZVZZ](#) se od dohodkov, ki jih osebe, ki so vključene v obvezno zdravstveno zavarovanje na podlagi 15. ali 20. člena ZZVZZ, dosegajo v okviru drugega pravnega razmerja, obračuna in plača prispevek za zdravstveno zavarovanje po stopnji 6,36 %. Prispevek bremeni delojemalca – prejemnika dohodka in se obračuna od osnove – prejetega dohodka.

V skladu s 5. točko 17. člena ZZVZZ so za poškodbe pri delu in poklicne bolezni zavarovane tudi osebe, ki v okviru drugega pravnega razmerja opravljajo delo oziroma storitev za plačilo in se to plačilo šteje za dohodek, ki ni oproščen plačila dohodnine oziroma ni drugi dohodek po zakonu, ki ureja dohodnino. Prispevek se obračuna po stopnji 0,53 % od vsakega posameznega dohodka in bremeni delodajalca.

V tabeli so povzete stopnje prispevkov za obvezno socialno zavarovanje od prejetega dohodka iz drugega pogodbenega razmerja, ki bremenijo prejemnika dohodka in delodajalca:

Vrste prispevka	Stopnja prispevka zavarovanca	Stopnja prispevka delodajalca
Prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje		
- zavarovanec po 18. členu ZPIZ-2	15,50 %	8,85 %
- ni zavarovanec po 18. členu ZPIZ-2	-	8,85 %
Prispevek za zdravstveno zavarovanje	6,36 %	-
Prispevek za poškodbe pri delu	-	0,53 %

2.3. Prispevki za socialno varnost za člane volilnega odbora

V primeru, da so dohodki članov volilnega odbora oproščeni plačila dohodnine po 6. točki 31. člena ZDoh-2, se zanje plačajo prispevki za posebne primere zavarovanja, in sicer:

- prispevki za poškodbe pri delu, kot je določeno za zavarovance po 6. točki 18. člena ZZVZZ ter
- prispevki za invalidnost in smrt, ki je posledica poškodbe pri delu v primeru organiziranih aktivnosti, kot je določeno za zavarovance po osmi alineji petega odstavka 20. člena ZPIZ-2.

Prispevki za posebne primere zavarovanja se določijo v pavšalnih zneskih za vsako leto posebej in so objavljeni tudi [na spletnih straneh](#) FURS.

Obveznost plačevanja pavšalnih prispevkov za zdravstveno zavarovanje je določena z [Zakonom o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju – ZZVZZ](#). Zneski so določeni v odstotku od povprečne plače za oktober preteklega koledarskega leta (za zavarovance po 6. točki 18. člena ZZVZZ so za leto 2022 določeni v znesku 5,66 evrov mesečno). Prispevek se plača mesečno in velja za obdobje od prvega do zadnjega dne v mesecu, plača se ne glede na

število izplačanih dohodkov v mesecu. Izplačevalec, ki izplačuje dohodke članom volilnih odborov, poravnava tudi mesečni prispevek za zdravstveno zavarovanje.

Pavšalni prispevki za zavarovance iz 20. člena [Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju – ZPIZ-2](#) so določeni s Sklepom o določitvi prispevkov za posebne primere zavarovanja (prispevek za zavarovance iz petega odstavka 20. člena ZPIZ-2 od 1. 4. 2021 do 31. 3. 2022 znaša 3,84 evrov, od 1. 4. 2022 pa 4,07 evra). Prispevek se plača za koledarsko leto, in sicer ob prvi udeležbi volitev v koledarskem letu najpozneje do 20. dne v mesecu za pretekli mesec. Državna volilna komisija (DVK) poravnava prispevke za člane volilnih odborov pri volitvah poslancev v državni zbor, predsednika republike, poslancev v Evropski parlamentu in pri volilnih opravilih na referendumu (prispevek, ki ga plača DVK ob prvi aktivnosti člana volilnega organa v koledarskem letu, pokriva vse aktivnosti v letu, za katere je nastalo pravno razmerje med članom volilnega odbora in DVK); občina krije prispevke članom občinskih volilnih odborov (prispevek po osmi alineji petega odstavka 20. člena ZPIZ-2 pokriva vse aktivnosti v koledarskem letu, ki se izvajajo na podlagi določb ZLV).

Če člani volilnega odbora prejemajo dohodke, ki niso oproščeni plačila dohodnine po 6. točki 31. člena ZDoh-2, se ti dohodki štejejo za dohodke iz drugega pogodbenega razmerja. V tem primeru se dohodki obdavčijo in se od njih obračunajo prispevki, kot je navedeno v poglavjih 2.1. in 2.2.