



REPUBLIKA SLOVENIJA  
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000  
F: +386 1 478 1607  
E: gp.gs@gov.si  
<http://www.vlada.si/>

Predsednik Državnega zbora

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

EVA: 2015-1611-0063  
Številka: 00712-28/2015/9  
Datum: 16. 7. 2015

Prejeto:	17-07-2015	
Šifra:	450-07/15-24/1	
Povezava:		
EPA:	677-VII	EU:
Sign. zn.:		
Kratika:		

Vlada Republike Slovenije je na 46. redni seji dne 16. 7. 2015 določila besedilo:

- Predloga zakona o dopolnitvi Zakona o poroštvih Republike Slovenije za financiranje investicij gospodarskih družb – prva obravnava,

ki vam ga pošiljam v obravnavo in sprejem na podlagi 114. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13).

Vlada Republike Slovenije je na podlagi 45. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14) in 235. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) določila, da bodo kot njeni predstavniki pri delu Državnega zbora in njegovih delovnih teles sodelovali:

- dr. Dušan Mramor, minister za finance,
- Metod Dragonja, državni sekretar, Ministrstvo za finance,
- mag. Mateja Vraničar, državna sekretarka, Ministrstvo za finance,
- Irena Sodin, državna sekretarka, Ministrstvo za finance,
- Bojan Pogačar, državni sekretar, Ministrstvo za finance,
- Monika Pintar Mesarič, generalna direktorica na Ministrstvu za finance
- mag. Aleksander Nagode, vodja Sektorja za upravljanje javnega premoženja, Ministrstvo za finance,
- Jelka Markošek, podsekretarka, Ministrstvo za finance.

Mag. Darko Krašovec  
generalni sekretar

Priloga: 1



## ZAKON O DOPOLNITVI ZAKONA O POROŠTVIH REPUBLIKE SLOVENIJE ZA FINANCIRANJE INVESTICIJ GOSPODARSKIH DRUŽB

### I. UVOD

#### 1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM ZAKONA

##### OCENA STANJA

Vlada Republike Slovenije je v Slovenski izhodni strategiji 2010–2013, ki je bila sprejeta februarja 2010, predvidela, da se ob izteku jamstvene sheme po Zakonu o jamstveni shemi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/09 in 42/09) kot protikriznega ukrepa začne uveljavljati nov instrument, namenjen spodbujanju financiranja investicij v dejavnostih, ki so za Slovenijo posebnega pomena – v tehnološko prenavo, razvoj turizma, regionalni razvoj, varstvo okolja in učinkovito rabo energije, ter investicij na področju raziskav in razvoja.

Zakon o poroštvih Republike Slovenije za financiranje investicij gospodarskih družb (Uradni list RS, št. 43/10; v nadaljnjem besedilu: ZPFIGD) je začel veljati 1. junija 2010. Njegov cilj je bil omogočiti gospodarskim družbam s sedežem v Republiki Sloveniji pridobitev kreditov za financiranje vlaganj v investicije. Zaradi prvovrstnega zavarovanja, ki ga pomeni državno poroštvo, je bilo pričakovano, da bi bile banke bolj naklonjene dajanju kreditov in bi se s tem sprostil t. i. kreditni krč, ki je nastal kot posledica svetovne krize.

Na podlagi opozoril iz gospodarstva je bila leta 2011 sprejeta novela zakona ZPFIGD-A (Uradni list RS, št. 87/11), s katero se je razširila možnost podeljevanja poroštev Republike Slovenije še na poroštva za obratna sredstva. Zaradi visoke tveganosti takih poroštev je novelirani ZPFIGD predvidel poostrena merila za odobritev in zavarovanje poroštev ter institut pooblaščenca Ministrstva za finance. Pozneje se je izkazalo, da bi bil ta institut neoperativen ob pristojnostih, ki bi jih imel v zvezi s poslovanjem gospodarske družbe – upravičenke do poroštv. Postopek imenovanja pooblaščenca bi zaradi obvezne izvedbe javnega razpisa trajal predolgo za izvedbo zakonske rešitve (poroštva za obratna sredstva), ki je bila zamišljena predvsem kot protikrizni ukrep. Zato je bil z novelo ZPFIGD-B (Uradni list RS, št. 55/12) odpravljen, obenem pa so se za obratna sredstva zaostriale zahteve po zavarovanju. Cilj ZPFIGD-B je torej bil pospešiti možnost dajanja poroštev Republike Slovenije za obratna sredstva ob hkratni zahtevi po strožjem zavarovanju. Delež poroštv za investicije se je s prvotno določenih 75 % povečal na 80 % kredita.

Kljub navedenim prizadevanjem v smislu prilagajanja ukrepov gospodarstvu instrument v praksi ni zaživel. Od prvega razpisa leta 2010 do konca leta 2014 je SID banka skupaj izdala poroštva devetim podjetjem v skupni višini 20,48 mio. eurov od skupne razpisane poroštvne kvote v višini 400 mio. eurov, pri čemer je zakonski potencial 1 mrd. eurov. Stanje vseh kreditov, podprtih s poroštvom Republike Slovenije (porok ne jamči za vračilo celotnega kredita), je bilo

ob koncu leta 2014 13,84 mio. eurov, v okviru tega zneska znaša poroštvo Republike Slovenije 10,28 mio. eurov.

*Preglednica 1: Razpisana in porabljena poroštvena kvota po ZPFIGD*

Razpis	Razpisana poroštvena kvota	% poroštva	Porabljena kvota	Porabljena kvota v % (od razpisane)	Znesek kreditov	Znesek investicije	Štev. kreditov	Rok za predložitev
1. razpis	50.000.000,00	75%	11.481.783,75	22,96 %	15.309.045,00	23.026.161,23	4	31.07.2011
2. razpis	50.000.000,00	75%	2.167.500,00	4,34 %	2.890.000,00	4.528.003,08	2	31.07.2012
3. razpis	50.000.000,00	80%	400.000,00	0,80 %	500.000,00	731.618,00	1	30.10.2013
	50.000.000,00	60%	840.000,00	1,68 %	1.400.000,00	-	1	30.10.2013
4. razpis	50.000.000,00	80%	5.600.000,00	11,20 %	7.000.000,00	10.000.000,00	1	30.10.2014
	50.000.000,00	60%	0	0 %	0	-	0	30.10.2014
5. razpis	50.000.000,00	80%	0	0 %	0	0	0	30.10.2015
	50.000.000,00	60%	0	0 %	0	-	0	30.10.2015
<b>Skupaj</b>	<b>400.000.000,00</b>		<b>20.489.283,75</b>	<b>5,12%</b>	<b>27.099.045,00</b>	<b>38.285.782,31</b>	<b>9</b>	

*Preglednica 2: Pregled glede na namen*

Namen	Štev. kreditov	Znesek poroštva
investicije	8	19.649.283,75
obratna sredstva	1	840.000,00

Do 31. 12. 2014 je SID banka prejela dva zahtevka za unovčenje poroštva iz naslova ZPFIGD v skupni višini 2,63 mio. eurov, vendar sta bila oba zaradi ugotovljenih kršitev zavrnjena. V aprilu 2015 je SID banka prejela še en zahtevek v višini 600.000 eurov, ki je v obravnavi.

SID banka je ves čas od pridobitve javnega pooblastila po ZPFIGD spodbujala uporabo tega instrumenta v okviru sodelovanja in razgovorov z bankami ter drugimi aktivnostmi obveščanja javnosti, vendar kljub temu zakon ni prinesel zelenega rezultata, saj je le malo podjetij v tem času na novo investiralo, nekatera podjetja pa so banke glede na njihovo poslovanje same podprle, kar je za podjetje pomenilo nižje stroške celotnega financiranja, manj administracije itd.

V skladu z navedenimi dejstvi, glede na številne pogoje, katerih izpolnjevanje je potrebno za pridobitev poroštva ob upoštevanju delovanja sheme po tržnih pogojih, in ne nazadnje tudi glede na spremembo poslovno-finančnega okolja se predvideva, da nadaljnje izvajanje ZPFIGD z zaključkom petega razpisa oktobra 2015 ne bo več smotno.

## **RAZLOGI ZA SPREJEM ZAKONA**

Povpraševanja po poroštvi Republike Slovenije po ZPFIGD je vsako leto manj, pri čemer so banke kljub zagotovljenemu zavarovanju v obliki poroštva Republike Slovenije do zdaj odobrile le devet kreditov, v zadnjem, petem razpisu pa ni bila prejeta niti ena vloga za izdajo poroštva. Od razpisane poroštvene kvote v višini 400 mio. eurov je bilo porabljenih skupaj le 5,12 % kvote. Poleg tega, da povpraševanja po poroštvi Republike Slovenije po ZPFIGD ni, so se bistveno spremenile tudi okoliščine v primerjavi z letom 2010, zato potrebe po instrumentu, kot ga opredeljuje ZPFIGD, ni več.

## **2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA**

### **CILJI PREDLOGA ZAKONA**

Cilj predlaganega zakona je omejiti in določiti čas izdajanja poroštev.

### **NAČELA PREDLOGA ZAKONA**

*Načelo zakonitosti* se uresničuje tako, da se s predlogom zakona ustvarja pravna podlaga za določitev roka, do katerega lahko Republika Slovenija izda poroštvo za vlogo, ki jo banka v imenu kreditojemalca odda do izteka roka za prijavo na razpis.

Načela predlaganih dopolnitev zakona so enaka načelom, ki so bila podana ob sprejetju prvotnega Zakona o poroštvih Republike Slovenije za financiranje investicij gospodarskih družb.

### **POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA**

S predlogom zakona se predlaga omejitev časa izdajanja poroštev. Obstoječi ZPFIGD ne vsebuje določbe, s katero bi bil čas izdajanja poroštev po tem zakonu omejen. Do 30. 10. 2015 velja peti razpis po ZPFIGD. Banka lahko v imenu kreditojemalca do omenjenega roka odda vlogo za pridobitev porošstva. S predlaganim zakonom se tako omeji izdajanje poroštev, in sicer se poroštva izdajajo najdlje do 31. 12. 2015.

## **3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNO FINANČNA SREDSTVA**

Predlog zakona nima finančnih posledic za proračun Republike Slovenije in nima posledic za druga javnofinančna sredstva. V primeru, da bi se v skladu z obstoječim zakonom poroštva Republike Slovenije izdajala še naprej, bi z vsakim izdanim poroštvom nastala potencialna (pogojna) obveznost za proračun.

## **4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET**

Predlog Zakona o dopolnitvi Zakona o poroštvih Republike Slovenije za financiranje investicij gospodarskih družb ne predvideva porabe proračunskih sredstev v obdobju, za katera je bil državni proračun že sprejet.

## **5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH ČLANIC EVROPSKE UNIJE**

Predlog zakona ni predmet usklajevanja s pravom EU.

FRANCIJA: Pooblastilo za izdajanje poroštev je bilo podeljeno posebni novoustanovljeni družbi Société de refinancement des activités des établissements de crédit – SRAEC. SRAEC je bila kot edina institucija z državnim poroštvom ustanovljena v skladu z nacionalnim programom

financiranja ekonomije, ki ga je sprejel Svet ministrov 13. oktobra 2008. Francoska vlada za poročstva SRAEC skupno ne sme prispevati več kot 265 milijard eurov. **Dejavnosti SRAEC so omejene na 5 let.** SRAEC je 1. januarja 2010 nadomestila Société de financement de l'économie française (SFEF) z enakimi nalogami.

**ŠVEDSKA:** Švedska izdaja poročstva države prek specializiranega vladnega urada Riksgälds Kontoret (The Swedish National Debt Office), ki državna poročstva izdaja tako za kreditiranje študentskih kreditov kot tudi za financiranje velikih infrastrukturnih investicij, kot je na primer most med Švedsko in Dansko. V vsakoletnem zakonu, ki ureja izvrševanje proračuna in ga potrdi švedski parlament, se določi kvota izdajanja poročstev, kvota se izkoristi v okviru vladne politike. Vlada vsako leto ob zaključnem računu proračuna poroča parlamentu o izkoriščenosti kvote in namenih izdaje poročstev, poseben zakon za vsako poročstvo ni potreben.

**NEMČIJA:** Zvezna vlada je v dopolnjenem programu stabilnosti (januar 2009) za leti 2009 in 2010 za zagotavljanje ponudbe kreditov podjetjem, spodbujanje inovacij in za nekatere specifične sektorje med drugim zagotovila 100 milijard eurov vreden program posojil in poročstev za kredite, ki je dopolnil obstoječe in financiral nove instrumente. Tako naj bi zagotovili večjo prožnost KfW – sonderprogramm 2009, spodbude za mala in srednja podjetja ter uvedli primerljiv program posojil za večja podjetja.

## **6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMELO SPREJETJE ZAKONA**

### **6.1 Administrativne in druge posledice:**

Predlog zakona na tem področju nima posledic.

#### **a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:**

Predlog zakona na tem področju nima posledic.

#### **b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:**

Predlog zakona na tem področju nima posledic.

### **6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike:**

Predlog zakona na tem področju nima posledic.

### **6.3 Presoja posledic na gospodarstvo:**

Zakon ne bo imel negativnih posledic za gospodarstvo, saj ni zanimanja za ta instrument.

### **6.4 Presoja posledic na socialnem področju:**

Predlog zakona na tem področju nima posledic.

### **6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja:**

Predlog zakona na tem področju nima posledic.

### **6.6 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja:**

Predlog zakona na tem področju nima posledic.

## **7. PRIKAZ SODELOVANJA JAVNOSTI PRI PRIPRAVI ZAKONA**

Predlog zakona je bil od 8. 5. 2015 dalje objavljen na spletni strani Ministrstva za finance. Pripomb oziroma razprave ni bilo.

## **8. NAVEDBA, KATERI PREDSTAVNIKI PREDLAGATELJA BODO SODELOVALI PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA IN DELOVNIH TELES**

dr. Dušan Mramor, minister za finance

Metod Dragonja, državni sekretar

mag. Mateja Vraničar, državna sekretarka,

Irena Sodin, državna sekretarka,

Bojan Pogačar, državni sekretar,

Monika Pintar Mesarič, generalna direktorica na Ministrstvu za finance

mag. Aleksander Nagode, vodja sektorja na Ministrstvu za finance

Jelka Markošek, podsekretarka na Ministrstvu za finance

## **II. BESEDILO ČLENOV**

### **1. člen**

V Zakonu o poroštvih Republike Slovenije za financiranje investicij gospodarskih družb (Uradni list RS, št. 43/10, 87/11 in 55/12) se za 1.a členom doda nov 1.b člen, ki se glasi:

»1.b člen

(čas izdajanja poroštev)

Republika Slovenija izdaja poročta po tem zakonu najdlje do 31. decembra 2015.«.

## **KONČNA DOLOČBA**

### **2. člen**

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

### III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu:

S 1. členom zakona se Zakon o poroštvih Republike Slovenije za financiranje investicij gospodarskih družb (Uradni list RS, št. 43/10, 87/11 in 55/12; v nadaljnjem besedilu: ZPFIGD) dopolni z novim 1.b členom, ki določa čas izdajanja poroštrev, in sicer da se ta izdajajo do 31. 12. 2015.

V skladu z ZPFIGD, Uredbo o izvajanju Zakona o poroštvih Republike Slovenije za financiranje investicij gospodarskih družb (Uradni list RS, št. 60/10 in 87/12; v nadaljnjem besedilu: Uredba) ter pooblastilom SID banki, d. d., Ljubljana, iz 11. člena ZPFIGD je SID banka, d. d., Ljubljana, v imenu in za račun Republike Slovenije 3. 11. 2014 objavila 5. razpis poroštvene kvote po ZPFIGD in povabila k oddaji vlog za pridobitev poroštva Republike Slovenije za obveznosti gospodarskih družb in zadrug iz naslova kreditov, najetih pri prvovrstnih komercialnih bankah in hranilnicah, namenjenih za financiranje investicij v razvojne projekte in/ali financiranje obratnih sredstev, skladno z določbami ZPFIGD in Uredbe. Med pogoji, ki jih morajo gospodarske družbe upoštevati pri pripravi in predložitvi vlog za ta razpis, je tudi rok za prijavo na razpis, ki se izteče 30. 10. 2015. Poroštva Republike Slovenije se lahko izdajo za vloge, ki bodo prispele do izteka roka, vendar najpozneje do 31. 12. 2015. Čas dveh mesecev od poteka razpisa bi glede na dosedanje majhno število vlog moral zadostovati, da SID banka skladno s 14. členom ZPFIGD izvede potrebne aktivnosti in da gospodarska družba dopolni vlogo, če je k temu pozvana.

K 2. členu:

Določena je običajna *vacatio legis*.