



Številka: 411-01/14-54/11
Datum: 15. 12. 2014

Na podlagi 42., 130., 131., 133. in 144. člena Poslovnika Državnega zbora je Odbor za finance in monetarno politiko kot matično delovno telo pripravil

POROČILO

k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o uravnoteženju javnih financ (ZUJF-C) nujni postopek, EPA 189-VII

Odbor za finance in monetarno politiko je na 10. nujni seji dne 11. 12. 2014 kot matično delovno telo obravnaval Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o uravnoteženju javnih financ (v nadaljevanju: predlog, ZUJF-C), ki ga je Državnemu zboru v obravnavo predložila Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: Vlada), s predlogom za obravnavo po nujnem postopku, ki ga je kolegij predsednika Državnega zbora *potrdil*.

Odbor je poleg zakonskega predloga prejel naslednje dodatno gradivo:

- mnenje Zakonodajno-pravne službe državnega zbora z dne 10. 12. 2014;
- mnenje Komisije Državnega sveta za gospodarstvo, obrt, turizem in finance z dne 11. 12. 2014, *ki predlog podpira*;
- amandma treh koalicijskih poslanskih skupin - Poslanske skupine Stranke Mira Cerarja (PS SMC), Poslanske skupine Demokratične stranke upokojencev Slovenije (PS DeSUS) in Poslanske skupine Socialnih demokratov (PS SD) z dne 11. 12. 2014 **k 6. členu** zakonskega predloga in
- amandmaja Poslanske skupine Slovenske demokratske stranke (PS SDS) z dne 11. 12. 2014 **k 1. in k 2. členu** zakonskega predloga.

Zakonodajno-pravna služba Državnega zbora (v nadaljevanju: ZPS, zakonodajno pravna služba,) uvodoma opozarja, da je ZUJF-C vložen na dan objave novele ZUJF-B, kar kaže na (pre)pogosto spreminjanje področnih predpisov in kaže na nepreglednost oziroma nestabilnost pravnega reda. Poleg tega ZPS ugotavlja, da predlog hkrati posega v nekatere druge predpise pri čemer je veljavnost posegov omejena le s posplošeno navedbo »do ustrezne ureditve v zakonu«; hkrati novela posega v odločitve ZPIZ ob nespremenjeni določbi prvega odstavka 143. člena ZPIZ-2, ki Zavodu sicer nalaga določitev tega prispevka. V okviru konkretnih opozoril so dane še pripombe k 3.- 6., k 7. in k 8. členu zakonskega predloga.

Seji Odbora so prisostvovali predstavniki z Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, predstavniki z Ministrstva za finance, predsednik Študentske organizacije Slovenije in predstavnik Zakonodajno-pravne službe.

Iz dopolnilne obrazložitve členov, ki jo je podal **državni sekretar z Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti** izhaja, da besedilo uvaja rešitve, ki zagotavljajo višjo socialno in ekonomsko varnosti dijakov in študentov z vključitvijo začasnega in občasnega dela dijakov in študentov v sisteme socialnih zavarovanj. Navedeno je bilo, da je bilo glede predložene ureditve študentskega dela, ki do določene mere predstavlja socialni korektiv, z zagotovitvijo določene socialne varnosti, pridobitve in priznanja delovnih izkušenj, opravljenih kar nekaj dogovorov. Po načelu vsako delo šteje vsak, ki dela plačuje tudi prispevke; s tem ne gre za dodatno obdavčitev študentov in dijakov, temveč za pridobljene pravice iz tega naslova.

Predlog uvaja prispevke za pokojninsko, invalidsko zavarovanje in tudi zdravstveno zavarovanje za študente ob temeljnem poudarku, da se strošek delodajalcev bistveno ne spreminja, ob ohranitvi potrebne fleksibilnosti in *brez dodatnih administrativnih bremen*. Na podlagi zaveze s študentsko organizacijo sočasno tečejo prizadevanja za priznanje delovnih izkušenj iz naslova študentskega dela. V predlogu je zagotovljena minimalna urna postavka 4,5 evrov bruto, oziroma 3,8 neto, predvidena po minimalni plači kar predstavlja osnovni potreben segment varnosti študentom. V izkazanih skupnih dogovorih s študentsko organizacijo besedilo nedvomno rezultira visoko stopnjo usklajenega dialoga.

V nadaljevanju **je predstavnik ZPS** ob kratki predstavitvi pisnega mnenja poudaril, da amandma treh koalicijskih skupin k 6. členu upošteva dano opozorilo ZPS.

V razpravi, ki je bila osredotočena na amandmaja *PS SDS k 1. in k 2. členu* so bila izražena določena stališča, pomisleki in mnenja. Izražen je bil pomislek, da gre za dodatna bremena mladih, ne nazadnje s prispevki iz študentskega zaslužka, čeprav po drugi strani tovrstno delo predstavlja socialni korektiv.

V nadaljevanju je bilo posebej izpostavljeno področje pripravništva in predstavljena amandmaja po katerih se koncesijske dajatve, ki se namenijo Študentski organizacije Slovenije ter posrednikom prepolovijo in namenijo za zaposlovanje mladih pripravnikov, kar po izraženem mnenju pomeni celovit ukrep, ki bo ukinil volonterska pripravništva in mladim omogočil vstop na trg delovne sile z zagotovitvijo potrebnih sredstev za plačana in kvalitetna pripravništva *prek trajnostnega vira financiranja (PS SDS)*.

Predsednik Študentske organizacije je poudaril, da so pogajanja glede zadevne ureditve, upoštevaje specifično obravnavanega področja potekala leto in pol z izkazanim soglasjem glede uvedbe obravnavane materije kot s predvidenimi minimalnimi bremenitvami in birokratizacijo tudi z enotnega področnega aspekta, ob predpostavkah nadaljnje ohranitve konkurenčnosti in fleksibilnosti za delodajalce. In zlasti z osnovnim namenom zagotovitve pravic iz tega naslova, ob poudarku socialnega korektiva, hkratni pridobitvi poklicnih izkušenj ter v smeri pridobitve potrebnih zaposlitvenih kompetenc.

V predhodnih dogovorih z vlado, študentsko organizacijo, predsednikom Vlade in ministrico za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je bil podpisan sporazum za uvedbo zakonskih rešitev glede veljavnosti in priznavanja delovnih izkušenj iz tega naslova, v smeri zagotovitve konkurenčnosti tovrstnega dela, tudi glede potrebne varovalke v zvezi s predvidenimi bremenitvami kot predvidene uvedbe

tovrstne olajšave v zakonu o dohodnini. Vse navedeno s stališča širše perspektive nedvomno pomeni celosten pristop k ureditvi obravnavanega področja.

Iz zaključnih pojasnil **predstavnika Vlade** izhaja, da zastavljeni cilji ne zadevajo le študentskega dela temveč tudi področje plačanih pripravništev z naborom najučinkovitejših ukrepov znotraj programskih shem pristojnih resornih ministrstev. Poudaril je, da bodo v prihodnje, tudi v razpoložljivem okviru evropskih sredstev zagotovljena potrebna sredstva za plačana pripravništva. V tem okviru je za plačana pripravništva trenutno razpoložljivih štiriindvajset milijonov evrov za leti 2014 in 2015, v domeni socialnega dialoga na področju v katerega posegata dopolnili *pa je potreben konsenz*.

Ob izvedeni obravnavi je **Odbor SPREJEL** amandma treh koalicijskih poslanskih skupin **k 6. členu zakonskega predloga**.

Amandmajev *PS SDS* k 1. in k 2. členu zakonskega predloga Odbor ni sprejel.

Odbor je v nadaljevanju obravnave v skladu s 128. členom Poslovnika Državnega zbora **glasoval o vseh členih Predloga zakona skupaj in jih sprejel**.

Glede na sprejeti amandma k 6. členu je na podlagi prvega odstavka 133. člena Poslovnika Državnega zbora pripravljeno besedilo Dopolnjenega predloga zakona, v katerega navedeni amandma vključen. Dopolnjen predlog zakona je sestavni del tega poročila.

Za poročevalko Odbora na seji Državnega zbora je bila določena predsednica Odbora Urška Ban.

Marija Stibilj
sekretarka



Urška Ban
predsednica

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Urška Ban", written over the printed name.

DOPOLNJEN PREDLOG ZAKONA
o spremembah in dopolnitvah Zakona o uravnoveženju javnih financ
nujni postopek

1. člen

(1) V Zakonu za uravnoveženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsn-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415 in 101/13 – ZDavNepr) se v prvem odstavku 130. člena besedilo »23 odstotno« nadomesti z besedilom »16 odstotno«.

(2) Doda se nov drugi odstavek, ki se glasi:

»Organizacije od 1. januarja 2016 obračunavajo 9,59 odstotno koncesijsko dajatev od prejemkov, izplačanih tem osebam.«

(3) Dosedanji drugi odstavek postane tretji odstavek, v katerem se za točko b) dodata novi točki c) in d), ki se glasita:

»c) organizacije iz prejšnjega odstavka od 1. februarja 2015 namenijo:

- 52,6 odstotkov obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve v proračunski sklad ministrstva,
- 23,7 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve za delovanje Študentske organizacije Slovenije, organizaciji pa se priznajo stroški v višini 23,7 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve.

d) organizacije iz prejšnjega odstavka od 1. januarja 2016 namenijo:

- 20,86 odstotkov obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve v proračunski sklad ministrstva,
- 39,57 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve za delovanje Študentske organizacije Slovenije, organizaciji pa se priznajo stroški v višini 39,57 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve.«.

(4) Dosedanji tretji odstavek postane četrti odstavek.

2. člen

Za 130. členom se dodajo novi 130.a, 130.b in 130.c členi, ki se glasijo:

»130.a

(zbiranje in odvajanje sredstev iz koncesijske dajatve
v proračunski sklad)

1) Osnova za obračun koncesijske dajatve iz prvega odstavka prejšnjega člena je fakturirani prihodek od dejavnosti posredovanja začasnih in občasnih del dijakom in študentom za pretekli mesec. Organizacije oziroma delodajalci iz prvega odstavka prejšnjega člena izračunajo del koncesijske dajatve za sofinanciranje štipendij na obračunu, ki ga davčnemu organu predložijo najpozneje do 18. dne v mesecu za pretekli mesec. Obračunana sredstva iz dela koncesijske dajatve za sofinanciranje štipendij morajo omenjene organizacije plačati v proračun Republike Slovenije, za proračunski sklad po 129. členu tega zakona na dan predložitve obračuna davčnemu

organu.

(2) Podrobnejša navodila za obračun in plačilo dela koncesijske dajatve iz prejšnjega odstavka predpiše minister, pristojen za finance.

130.b

(nadzor nad zbiranjem in odvajanjem sredstev
iz koncesijske dajatve)

(1) Nadzor nad obračunavanjem in plačevanjem dela koncesijske dajatve iz prvega odstavka prejšnjega člena opravlja Finančna uprava Republike Slovenije.

(2) Glede vprašanj postopka in pristojnosti davčnega organa, ki niso določena s tem poglavjem zakona, se uporabljajo določbe zakonov, ki urejajo davčni postopek oziroma finančno upravo.

130.c

(urna postavka)

Bruto urna postavka osebe iz drugega odstavka 6.b člena Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti za opravljeno uro začasnih in občasnih del ne sme biti nižja od 4,5 EUR. Višina najnižje bruto urne postavke se usklajuje z gibanjem povprečne plače, izplačane za obdobje januar do december preteklega leta, v primerjavi s povprečno plačo, izplačano za enako obdobje leto pred tem, in jo enkrat letno določi minister, pristojen za delo, najkasneje do prvega aprila v koledarskem letu.«.

PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA

3. člen

(pokojninsko in invalidsko zavarovanje)

(1) Do ustrezne ureditve v zakonu, ki ureja pokojninsko in invalidsko zavarovanje, se ne glede na prvi odstavek 18. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 63/13 – ZIUPTDSV, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415 in 44/14 – ORZPIZ206; v nadaljnjem besedilu: ZPIZ-2) obvezno zavarujejo osebe iz drugega odstavka 6. b člena Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti, ki so uživalci družinske pokojnine po določbah ZPIZ-2.

(2) Obveznost zavarovanja na podlagi prejšnjega odstavka ne vpliva na priznanje ter uživanje pravice do družinske pokojnine po predpisih o pokojninskem in invalidskem zavarovanju.

(3) Do ustrezne ureditve v zakonu, ki ureja pokojninsko in invalidsko zavarovanje, so ne glede na drugo alinejo prvega odstavka 153. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 63/13 – ZIUPTDSV, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415 in 44/14 – ORZPIZ206; v nadaljnjem besedilu: ZPIZ-2) zavezane za plačilo prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje delodajalcev za osebe iz drugega odstavka 6. b člena Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti, organizacije.

4. člen (zdravstveno zavarovanje)

(1) Do ustrezne ureditve v zakonu, ki ureja zdravstveno varstvo in zdravstveno zavarovanje, so ne glede na tretjo alinejo druge točke 49. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/2013 – ZUTD-A, 63/13 – ZIUPTDSV, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1; v nadaljnjem besedilu: ZZVZZ) zavezane za plačilo prispevka za zavarovanje za poškodbo pri delu in poklicno bolezen za zavarovance iz 6. točke 17. člena ZZVZZ, organizacije.

(2) Do ustrezne ureditve v zakonu, ki ureja zdravstveno varstvo in zdravstveno zavarovanje, se ne glede na tretjo alinejo drugega odstavka 55. člena ZZVZZ za zavarovance iz 6. točke 17. člena ZZVZZ plačujejo prispevki po stopnji 0,53 odstotka.

(3) Do ustrezne ureditve v zakonu, ki ureja zdravstveno varstvo in zdravstveno zavarovanje, so ne glede na prvo alinejo prvega odstavka 55.a člena ZZVZZ zavezane za plačilo prispevka za zavarovance iz 6. točke 17. člena ZZVZZ, organizacije.«.

(4) Do ustrezne ureditve v zakonu, ki ureja zdravstveno varstvo in zdravstveno zavarovanje, je ne glede na drugi odstavek 57. člena ZZVZZ osnova za plačilo prispevka za zavarovance iz 6. točke 17. člena ZZVZZ vsako posamezno plačilo za opravljena začasna in občasna dela, ki se po zakonu, ki ureja dohodnino, šteje za dohodek in ni oproščen plačila dohodnine ali ni drug dohodek po zakonu, ki ureja dohodnino.

5. člen (plačnik davka)

Do ustrezne ureditve v zakonu, ki ureja davčni postopek, se ne glede na 1. točko prvega odstavka 58. člena Zakona o davčnem postopku (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 32/12, 94/12, 101/13 – ZDavNepr, 111/13, 25/14 – ZFU in 40/14 – ZIN-B) za plačnika davka štejejo organizacije oziroma delodajalci, ki posredujejo začasna in občasna dela osebam iz drugega odstavka 6.b člena Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti.

6. člen (prenehanje veljavnosti in uporabe področnih predpisov)

Z dnem začetka uporabe tega zakona:

- v Zakonu o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 63/13 – ZIUPTDSV, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415 in 44/14 – ORZPIZ206) v prvem odstavku 18. člena preneha veljati besedilo »oziroma opravljajo začasno in občasno delo dijakov in študentov, v skladu s predpisi, ki urejajo to delo«, v tretjem odstavku 20. člena pa deveta alineja;
- v Sklepu o določitvi prispevkov za posebne primere zavarovanja (Uradni list RS, št. 25/13 in 20/14) preneha veljati 5. člen;
- v Zakonu o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 –

ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/2013 – ZUTD-A, 63/13 – ZIUPTDSV, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1) v prvi alineji prvega odstavka 55.a člena preneha veljati besedilo »z izjemo dohodka iz dela, opravljenega na podlagi 6. točke 17. člena tega zakona,«;

- v Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (Uradni list RS, št. 101/13, 9/14 – ZRTVS-1A, 25/14 – ZSDH-1 in 38/14 in 84/14) prenehata veljati 59. in 60. člen;

- v Zakonu o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti (Uradni list RS, št. 107/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 59/07 – ZŠtip, 51/10 – odl. US in 80/10 – ZUTD, 40/12 – ZUJF) se preneha uporabljati drugi stavek tretjega odstavka 6.b člena.

7. člen

(sklenjene koncesijske pogodbe)

Koncesijske pogodbe, sklenjene na podlagi Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti, se uskladijo s tem zakonom najpozneje v 30 dneh od dneva uveljavitve tega zakona.

8. člen

(uveljavitev in začetek uporabe zakona)

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začne 1. februarja 2015.