



REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

http://www.vlada.si/

PRESEDNIK DRŽAVNEGA ZBORA

EVA: 2014-1611-0073
Številka: 00712-31/2014/10
Datum: 29. 10. 2014

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	30 -10- 2014	
Šifra:	411-02/14-8/1	
Povezava:		
EPA:	123-VII	EU:
Št. zn.:		
Ključica:		

Vlada Republike Slovenije je na 7. redni seji dne 29. 10. 2014 določila besedilo:

- Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 – nujni postopek,

ki vam ga pošiljam v obravnavo in sprejem na podlagi 143. in 164. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13).

Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru, da se predlog zakona obravnava po nujnem postopku, ker 164. člen Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije določa, da se za obravnavo in sprejem zakona o izvrševanju proračuna Republike Slovenije uporabljajo določbe o obravnavi zakona po nujnem postopku.

Vlada Republike Slovenije je na podlagi 45. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14) in 235. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) določila, da bodo kot njeni predstavniki pri delu Državnega zbora in njegovih delovnih teles sodelovali:

- mag. Julijana Bizjak Mlakar, ministrica za kulturo,
- Karl Erjavec, minister za zunanje zadeve,
- dr. Peter Gašperšič, minister za infrastrukturo,
- Vesna Györköös Žnidar, ministrica za notranje zadeve,
- mag. Goran Klemenčič, minister za pravosodje,
- Marija Milojka Kolar Celarc, ministrica za zdravje,
- dr. Anja Kopač Mrak, ministrica za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Boris Koprivnikar, minister za javno upravo,
- Irena Majcen, ministrica za okolje in prostor,
- dr. Dušan Mramor, minister za finance in minister v funkciji ministra za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- dr. Stanislava Setnikar Cankar, ministrica za izobraževanje, znanost in šport,
- Janko Veber, ministrstvo za obrambo,
- mag. Dejan Židan, minister za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Gorazd Žmavc, minister, pristojen za področje odnosov med Republiko Slovenijo in avtohtono slovensko narodno skupnostjo v sosednjih državah ter med Republiko Slovenijo in Slovenci po svetu,
- državni sekretarji ministrstev in vladnih služb,
- mag. Saša Jazbec, generalna direktorica Direktorata za proračun, Ministrstvo za finance,
- Alojzij Boh, namestnik generalne direktorice Direktorata za proračun, Ministrstvo za finance,
- Marija Arnuš, podsekretarka, Ministrstvo za finance.

PRILOGA: 1

Mag. Darko KRAŠOVEC
GENERALNI SEKRETAR



Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015

I. UVOD

1. Ocena stanja in razlogi za sprejem zakona

Vlada Republike Slovenije je ugotovila, da z ukrepi za uravnoteženje proračuna države, ki so v skladu z veljavno zakonodajo v pristojnosti vlade oziroma Ministrstva za finance, sprejetega proračuna (zaradi zmanjšanih prejemkov proračuna države od načrtovanih in zaradi večjih izdatkov proračuna države od načrtovanih) ni mogoče uravnotežiti brez rebalansa. Glede na to, da se rebalans pripravlja ob koncu tekočega leta, proračuna države ni mogoče uravnovesiti na drugačen način kot da se ne poveča tudi obseg možnega zadolževanja v Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (Uradni list RS, št. 101/13, 9/14 – ZRTVS-1A, 25/14 – ZSDH-1 in 38/14; v nadaljnjem besedilu: ZIPRS1415). Hkrati se v postopkih izvrševanja proračuna ugotavlja, da je potrebno nekoliko spremeniti in dopolniti tudi druge določbe ZIPRS1415 tako, da bodo vplivale predvsem na znižanje določenih izdatkov ali pa zgolj določile ustrezno pravno podlago za nemoteno izvrševanje sprejetega proračuna.

2. Cilji, načela in poglavitne rešitve predloga zakona

Osnovni cilj zakona je uzakoniti rešitve, ki bodo omogočile tekoče in nemoteno izvrševanje sprejetega proračuna oziroma rebalansa proračuna 2014.

Predlog zakona ne uzakonja posebnih načel ali temeljnih proračunskih principov, saj so ta opredeljena v 2. členu Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr. in 101/13; v nadaljnjem besedilu: ZJF). Tem načelom predlog zakona tudi sledi, prav tako pa sledi tudi ostali ureditvi, kot jo določa ZJF.

S predlaganim zakonom se določa pravna podlaga, da se sredstva nadzornika Finančne uprave RS, razporejena iz podračunov 845 in 846, prva dva delovna dneva v januarju naslednjega leta obravnava kot prihodek preteklega proračunskega leta. Nadalje se s predlaganim zakonom skrajšuje plačilni rok za obresti na denarna sredstva pri Banki Slovenije, določa pa se tudi možnost predplačil za kritje začetnih stroškov stečajnega postopka. Predlagani zakon določa tudi rok 15 dni za predložitev zahtevkov za povračilo sredstev za projekte, ki se financirajo iz sredstev evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2007-2013 za vsa sredstva, ki so bila izplačana iz državnega proračuna. Izjema je določena le v primeru, če zamuda ne izvira iz razlogov, ki so na strani neposrednega uporabnika državnega proračuna

S predlaganim zakonom se tudi spreminja najvišji možni obseg zadolževanja države za izvršitev proračuna leta 2014. Glede na dejstvo, da bo rebalans proračuna države za leto 2014 predvidoma uveljavljen šele dober mesec pred koncem leta 2014, se v izogib administrativnim oviram določa, da na podlagi sprejetega rebalansa državnega proračuna posrednim uporabnikom proračuna ni treba posredovati novih izhodišč in da posrednim uporabnikom proračuna ni treba pripravljati sprememb finančnih in kadrovskega načrtov po 49. in 51. členu ZIPRS1415.

3. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih in prilagojenosti predlagane ureditve pravu EU

Ta zakon ni predmet prilagajanja slovenske ureditve pravu EU. Za razliko od sistemskih proračunskih zakonov držav iz EU, ki urejajo podobne vsebine kot ZJF, je ureditev, da se proračun države in zakon o izvrševanju državnega proračuna sprejemata v oblikah dveh različnih pravnih aktov, poznana predvsem v germanskih pravnih sistemih (Avstrija in Nemčija). Tega razlikovanja ne poznajo v anglosaksonskem (Velika Britanija) in skandinavskem (Švedska) pravnem sistemu.

Tako na primer tudi avstrijski in nemški zakon o izvrševanju proračuna urejata obseg zadolževanja države in različna pooblastila vladi in ministru za finance pri izvrševanju proračuna. Proračuni pa vsebujejo tabelarne prikaze razreza proračunskih sredstev po proračunskih uporabnikih.

Švedski parlament sprejme samo proračun, ki po področjih proračunske porabe določa cilje in naloge ter okviren razrez sredstev, in daje vladi določena pooblastila za spreminjanje proračuna, kar je v našem pravnem sistemu vsebina zakona o izvrševanju proračuna. Podobno kot za Švedsko velja tudi za proračun Velike Britanije.

Francija ima obširen pravni okvir za državni proračun in ustavo, ki izvršni veji oblasti zagotavlja velika pooblastila pri proračunski politiki. Ustava iz leta 1958 vlogo parlamenta pri proračunskih zadevah omejuje na spreminjanje strukture izdatkov. Parlament ne more povišati skupnih izdatkov in tudi ne zmanjšati prihodkov državnega proračuna. Ustava vsebuje tudi nekatera temeljna načela za državni proračun in od leta 1996 dalje tudi za organizacije socialnega zavarovanja.

4. Ocena finančnih posledic predloga zakona za državni proračun in druga javna finančna sredstva

Z uveljavitvijo tega zakona se bo uveljavil rebalans državnega proračuna za leto 2014, s čimer bodo nastale finančne posledice, ki jih prinaša sprejeti rebalans.

5. Zagotovitev sredstev za izvajanje predloga zakona v državnem proračunu

Za izvajanje tega zakona so zagotovljena sredstva v državnem proračunu. Predlog zakona ima finančne posledice, ki so skladne predlogom rebalansa državnega proračuna za leto 2014.

6. Druge posledice, ki jih bo imel predlog sprejema zakona

Predlagatelj zakona načrtuje, da bo zakon omogočal učinkovito izvrševanje proračuna.

**ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O IZVRŠEVANJU PRORAČUNOV
REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA LETI 2014 IN 2015**

1. člen

V Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (Uradni list RS, št. 101/13, 9/14 - ZRTVS-1A, 25/14 - ZSDH-1 in 38/14) se za prvim odstavkom 13. člena doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Ne glede na določbe drugih zakonov in predpisov se tisti prilivi sredstev na področje 845 in 846 pri Finančni upravi Republike Slovenije, ki so bili vplačani zadnji dan proračunskega leta in razdeljeni po blagajnah javnega financiranja prva dva delovna dneva v letu, ki sledi letu, v katerem so bila sredstva vplačana, v posamezni blagajni javnega financiranja štejejo kot prihodki leta v katerem so bili dejansko vplačani na področje 845 in 846.«.

2. člen

V tretjem odstavku 26. člena se za 10 točko, na koncu katere se pika nadomesti s podpičjem, doda nova 11. točka, ki se glasi:

»11. obresti na denarna sredstva pri Banki Slovenije.«.

3. člen

V prvem odstavku 27. člena se v 4. točki za četrto alinejo doda nova peta alineja, ki se glasi:

» - za kritje začetnih stroškov stečajnega postopka;«.

4. člen

Za 28. členom se doda nov 28.a člen, ki se glasi:

»28.a člen
(predložitev zahtevkov za povračilo sredstev)

(1) Neposredni uporabniki morajo, najkasneje v 15 dneh po izplačilu sredstev iz državnega proračuna, predložiti organu za potrjevanje vse zahtevke za povračilo sredstev za projekte, ki se financirajo iz sredstev evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2007–2013 za vsa sredstva, ki so bila za ta namen izplačana iz državnega proračuna.

(2) Če neposredni uporabnik ne posreduje zahtevka v skladu s prejšnjim odstavkom tega člena, Vlada republike Slovenije zadrži izvrševanje proračuna na integralnih postavkah neposrednega uporabnika v višini nečrpanih namenskih sredstev EU.

(3) Ne glede na prejšnji odstavek Vlada republike Slovenije ne zadrži izvrševanja proračuna na integralnih postavkah neposrednega uporabnika proračuna države v primeru, če neposredni uporabnik proračuna države zahtevka za povračilo sredstev za projekte, ki se financirajo iz

sredstev evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2007–2013 ne predloži zaradi dejstev, na katera ne more vplivati.«.

5. člen

V prvem odstavku 40. člena se znesek »4.874.430.839 eurov« nadomesti z zneskom »5.948.736.619 eurov«.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA:

6. člen

(1) Ne glede na 49. in 51. člen zakona neposrednim uporabnikom proračuna, na podlagi sprejetega rebalansa proračuna države za leto 2014, posrednim uporabnikom proračuna ni treba posredovati novih izhodišč.

(2) Ne glede na 49. in 51. člen zakona posrednim uporabnikom proračuna, na podlagi sprejetega rebalansa proračuna države za leto 2014, ni treba pripraviti sprememb finančnih in kadrovskih načrtov.

7. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

Določba 13. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (Uradni list RS, št. 101/13, 9/14 - ZRTVS-1A, 25/14 - ZSDH-1 in 38/14; v nadaljnjem besedilu: ZIPRS1415) se dopolni z novim drugim odstavkom, ki določa, da se sredstva nadzornika Finančne uprave RS, razporejena iz podračunov 845 in 846, prva dva delovna dneva v januarju naslednjega leta obravnava kot prihodek preteklega proračunskega leta.

Predlagana dopolnitev se nanaša na izvedbo popravljalnega ukrepa na podlagi Revizijskega poročila zaključnega računa proračuna Republike Slovenije za leto 2012 z rokom izvedbe do 31. 12. 2014 za Davčno upravo RS, ki se nanaša na prehodne podračune 846. Ker je s 1.8. 2014 prišlo do združitve Carinske uprave RS in Davčne uprave RS in je na ta način nastal nov skupni organ Finančna uprava RS, je potrebno na enak način ureditev določiti tudi za prehodne podračune 845, za katere morata biti kumulativno izpolnjena oba pogoja, torej, da se iz njih razporeja sredstva več prejemnikom in da razporeditve ni možno izvesti po vnaprej določenem odstotnem delilniku. Razširitev posebne obravnave podračunov 846 tudi na podračune 845 torej pomeni zagotavljanje sistemske rešitve obravnavo prehodnih podračunov nadzornika Finančne uprave RS, kjer gre za več prejemnikov sredstev in praznitve po vnaprej določenem odstotnem delilniku niso možne. Takih prehodnih podračunov je v Finančni upravi RS trenutno 21.

Predlagana dopolnitev zagotavlja tudi, da bodo javnofinančni prihodki, pobrani zadnji delovni dan v letu, pravilno in usklajeno evidentirani tako v poslovnih knjigah nadzornika Finančne uprave RS kot tudi pri prejemnikih sredstev, ki so praviloma štiri blagajne javnega financiranja. Zagotavljanje usklajenega knjiženja prihodkov je po dosedANJI ureditvi namreč precej otežkočeno.

K 2. členu

S predlagano dopolnitvijo 26. člena ZIPRS1415 se določa krajši plačilni rok tudi za plačevanje obresti pri Banki Slovenije. Dne 20. februarja 2014 je namreč Evropska centralna banka izdala Smernico Evropske centralne banke z dne 20. februarja 2014 o domačih poslih upravljanja s sredstvi in obveznostmi s strani nacionalnih centralnih bank (ECB/2014/09) (UL L št. 159 z dne 28.5.2014, str. 56), ki je bila spremenjena s Smernico Evropske centralne banke z dne 5. junija 2014 o spremembi Smernice ECB/2014/9 o domačih poslih upravljanja s sredstvi in obveznostmi s strani nacionalnih centralnih bank (ECB/2014/22) (UL L št. 168 z dne 7. 6. 2014, str. 118), dne 5. junija 2014 pa še Sklep Evropske centralne banke z dne 5. junija 2014 o obrestovanju depozitov, stanj in imetij presežnih rezerv (ECB/2014/23) (UL L št. 168 z dne 5. 6. 2014, str. 115). Banka Slovenija je 10. junija 2014 skladno odločitvam ECB sprejela Sklep o določitvi višine obrestnih mer, po katerih Banka Slovenije obrestuje sredstva javnih subjektov (Uradni list RS, št. 43/14).

Banka Slovenije tako obrestuje sredstva javnega sektorja do skupne protivrednosti 200 mio EUR po tržni obrestni meri, nad tem zneskom pa so denarna sredstva, ki jih ima javni sektor pri Banki Slovenije, obrestovana po obrestni meri ECB za mejno deponiranje, katera je od 11. junija 2014 dalje negativna v višini -0,10 %, od 10. septembra 2014 dalje pa -0,20 %. Obveznosti za negativne obresti se plačujejo skladno z usmeritvami ECB z direktno obremenitvijo, pri čemer centralna banka zasleduje načelo enake obravnave svojih strank, t.j. bremenitev za negativne obresti med zadnjim delovnim dnevom v obdobju obrestovanja in 10. delovnim dnevom v prihodnjem mesecu.

K 3. členu

S predlagano dopolnitvijo 27. člena ZIPRS1415 se določa možnost plačila predujma za kritje začetnih stroškov stečajnega postopka v tistih primerih, kjer uvedbo stečajnega postopka predlaga proračunski uporabnik. Založitev predujma za kritje začetnih stroškov stečajnega postopka je procesna predpostavka za začetek stečajnega postopka (prim. 233. člen Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju; v nadaljnjem besedilu: ZFPPIPP). Predlog, ob vložitvi katerega predujem ni založen, ima značaj nepopolne vloge. Glede na dikcijo tretjega odstavka 233. člena ZFPPIPP v primeru roka za plačilo začetnega predujma ne gre za sodni rok, pač pa za zakonski rok, saj je rok 15 dni za založitev predujma oziroma odpravo pomanjkljivosti predloga določen v zakonu. Zakonski roki niso podaljšljivi, zaradi česar sodišča predlog za uvedbo stečajnega postopka zavržejo, če predujem ni plačan. Na presojo sodišča v teh primerih ne vpliva dejstvo, da je upnik proračunski uporabnik. Ta možnost je predvsem pomembna v postopkih stečaja zapuščine, saj ZFPPIPP v 417.b členu določa, da je treba stečaj predlagati v treh mesecih po prejemu obvestila o zapuščini brez dediča. Kolikor predujem torej ne bo plačan v roku za založitev predujma bo prišlo do kaducitete.

K 4. členu

Stanje zaostankov pri pripravi zahtevkov za povračilo iz sredstev kohezijske politike, po posameznih ministrstvih, kot ga na dan 16.10.2014 izkazujejo podatki v informacijskih sistemih Ministrstva za finance, MFERAC in ISPA2007, znaša 152,4 mio EUR. Ker se ugotavlja, da se razkorak med izvršenimi izplačili iz državnega proračuna iz naslova kohezijske politike (EU odhodki) in povračili na osnovi predloženih zahtevkov za povračilo s strani ministrstev (EU prihodki) povečuje, se s predlaganim novim 28.a členom ZIPRS1415 zahteva povečanje aktivnosti za povračilo sredstev v državni proračun. S predlaganim določilom se pooblašča Vlado republike Slovenije, da v primerih, če neposredni uporabnik proračuna države, ne posreduje zahtevka za povračilo sredstev za tiste projekte, ki se financirajo iz sredstev evropske kohezijske politike v 15 dneh, začasno zadrži izvrševanje proračuna na integralnih postavkah. Ker pa je pri navedeni zahtevi potrebno upoštevati tudi možnost, da neposredni uporabnik proračuna države ne posreduje zahtevka za povračilo zaradi dejstev, ki ne izhajajo iz njegove delovne sfere, Vlada republike Slovenije pri odločitvi o začasnem zadržanju izvrševanje proračuna na integralnih postavkah, upošteva tudi te možnosti.

K 5. členu

S predlagano spremembo prvega odstavka 40. člena ZIPRS1415 se določa nova višina možnega obsega zadolževanja za izvršitev proračuna države. Višina je določena v obsegu, ki izhaja iz rebalansa državnega proračuna.

Ob pripravi spremembe proračuna za leto 2014 je bilo predvideno, da bo v letu 2014 izvršena dokapitalizacija bank iz sredstev, ki so bila že zagotovljena z zadolževanjem v preteklih letih in je bila za ta namen v proračunu za leto 2014 ponovno predvidena sprememba (zmanjšanje) sredstev na računu v višini 1 mlrd. Glede na to, da je bila po sprejetju spremembe proračuna za leto 2014 dokapitalizacija bank izvedena že v proračunskem letu 2013, se je poraba sredstev, ki so bila za ta namen zagotovljena, zgodila že v letu 2013. Zaradi navedenega, je potrebno upoštevati, da v proračunskem letu 2014 sprememba sredstev na računu v višini 1 mlrd EUR za namen dokapitalizacije ne more biti realizirana.

Posledično se v predlaganem rebalansu proračuna za leto 2014 ne predvideva znižanje stanja denarja na računu in se ohranja obseg sredstev na računu v višini iz začetka leta, kar bo omogočalo tudi nemoteno izvrševanje proračuna v začetku leta 2015 in izvedbo novega zadolževanja ob ugodnih tržnih razmerah.

K 6. členu

S predlaganim členom se za leto 2014 določa, da neposrednim uporabnikom, na podlagi sprejetega rebalansa proračuna države ni treba posredovati novih izhodišč za pripravo sprememb njihovih finančnih načrtov, hkrati pa se določa tudi, da posrednim uporabnikom po sprejemu rebalansa proračuna države ni potreba pripraviti sprememb njihovih finančnih in kadrovskih načrtov.

K 7. členu

Predlagani člen je uveljavitvena določba. Predlagani zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu RS.

ČLENI KI SE SPREMINJAJO

13. člen (zaključek leta)

Zaradi tehnične izvršitve proračuna lahko proračun kot blagajna javnega financiranja in neposredni uporabniki izplačujejo sredstva za plačilo svojih obveznosti še prva dva delovna dneva v januarju naslednjega leta.

26. člen (plačilni roki v breme državnega in občinskih proračunov)

(1) Ne glede na določbe drugih zakonov in predpisov so plačilni roki neposrednih uporabnikov v breme proračuna predpisani s tem zakonom. Za plačilo vseh obveznosti je plačilni rok za neposredne uporabnike 30. dan, za posredne uporabnike pa največ 30 dni.

(2) Plačilni rok začne teči naslednji dan po prejemu listine, ki je podlaga za izplačilo. Plačilni rok za izplačila, o katerih se odloča v skladu z zakonom, ki ureja splošni upravni postopek, in če drug zakon določa, da se nakazilo na račun stranke šteje, da je bilo zahtevku v celoti ugodeno, začne teči naslednji dan po poteku roka, ki je z zakonom določen za sprejem odločitve v upravnem postopku. Če zadnji dan roka sovpada z dnem, ko je po zakonu dela prost dan oziroma v plačilnem sistemu TARGET ni opredeljen kot plačilni dan, se za zadnji dan roka šteje naslednji delavnik oziroma naslednji plačilni dan v sistemu TARGET.

(3) Ne glede na prvi odstavek tega člena so plačilni roki lahko krajši za plačila:

1. plač, drugih osebnih prejemkov in povračil stroškov zaposlenih pri neposrednih in posrednih uporabnikih;
2. pravno-močnih sodnih ali dokončnih upravnih odločb in poravnav;
3. pogodb v breme postavk namenskih sredstev EU in postavk slovenske udeležbe;
4. s postavk predpristopnih in popristopnih pomoči ter pripadajočih postavk slovenske udeležbe pri skupnem financiranju, razen če EK določi drugače;
5. s postavk namenskih sredstev finančnih mehanizmov in pripadajočih postavk slovenske udeležbe pri transferih;
6. tekočih transferov, razen tekočih transferov v tujino;
7. obveznosti iz naslova povračil sredstev med neposrednimi uporabniki;
8. obveznosti diplomatskih predstavništev in konzulatov Republike Slovenije v tujini, če je takšna poslovna praksa sprejemne države;
9. zbirnega računa Slovenske izvozne in razvojne banke, d.d., ki ga ta izstavi za plačilo obračunanega nadomestila bankam;
10. povezana s servisiranjem javnega dolga, vključno z likvidnostnim zadolževanjem.

(4) Minister, pristojen za finance, lahko določi krajši plačilni rok tudi v drugih primerih, kadar je to potrebno za zagotovitev gospodarnega in učinkovitega razpolaganja s proračunskimi sredstvi, da se tako prepreči gospodarska škoda, ki bi nastala, če se plačilo ne bi izvršilo v krajših rokih.

(5) Plačilo investicijskih transferov občinam in posrednim proračunskim uporabnikom se izvrši en dan pred dnevom plačila občine ali posrednega proračunskega uporabnika izvajalcu, če občina ali posredni proračunski uporabnik predloži popolno dokumentacijo za izplačilo iz proračuna 25 dni pred dnevom plačila izvajalcu. Če je nesporen le posamezni del predložene dokumentacije, se izplačilo izvrši v nespornem delu, razlika pa po prejemu popolne dokumentacije.

(6) Pri izplačilu drugih stroškov dela (podjemne pogodbe, avtorske pogodbe in druga obdavčljiva izplačila) je plačilni rok od 20 do največ 45 dni.

(7) Določbe tega člena, razen petega odstavka, veljajo tudi za plačila v breme občinskih proračunov, razen se če občina v pogodbi dogovori za krajše plačilne roke, ker doseže nižjo pogodbeno ceno.

(8) Ne glede na določbe tega člena, je lahko z mednarodno pogodbo oziroma mednarodnim nepogodbenim aktom dogovorjen plačilni rok do 90 dni.

27. člen (predplačila)

(1) Ne glede na drugi odstavek 52. člena ZJF so predplačila dovoljena:

1. na podlagi neposredne uporabe predpisov EU;
2. za namenska sredstva EU, namenska sredstva finančnih mehanizmov in sredstva slovenske udeležbe do višine 30 % vrednosti predvidenih izplačil teh sredstev in pod pogojem, da je prejemnik oseba zasebnega ali javnega prava in je ustanovljena in deluje kot društvo, zasebni ali javni zavod ali ustanova;
3. do višine 30 % predvidenih pogodbenih obveznosti za sofinanciranje dejavnosti, programov in projektov pod pogojem, da je prejemnik oseba zasebnega prava ter je ustanovljena in deluje kot društvo, zasebni zavod ali ustanova oziroma za sofinanciranje programov in projektov, če je prejemnik oseba javnega prava ter ustanovljena in deluje kot javni zavod, javni sklad ali zbornica, ki izvaja javna pooblastila po zakonu;
4. za plačilo:
 - pogodbenih obveznosti, pri katerih je to uveljavljeno s poslovnimi običaji (npr. šolnine, naročnine, plačila dobaviteljem iz tujih držav, če v nasprotnem primeru pogodbe ni mogoče skleniti);
 - pogodbenih obveznosti za projekte medinstitucionalne pomoči tretjim državam, ki jih financira EU;
 - akontacij stroškov za službena potovanja;
 - varščine na javni dražbi;
5. če tako določa donator.

(2) Pri predplačilih iz 1., 2. in 3. točke prejšnjega odstavka se mora neposredni uporabnik v pogodbi s prejemnikom sredstev dogovoriti, da se prejemnik sredstev zavezuje prejeta sredstva, skupaj z zamudnimi obrestmi, vrniti v proračun, če se naknadno ugotovi, da je bilo izplačilo iz proračuna neupravičeno izvršeno. Šteje se, da je bilo izplačilo iz proračuna neupravičeno izvršeno, če EK zahtevke za plačilo sredstev zavrne ali če EK izstavi zahtevek za vračilo.

(3) Če prejemnik sredstev iz 1., 2. in 3. točke prvega odstavka tega člena ne upraviči prejetega predplačila, se v obsegu danih predplačil znižajo pravice porabe na integralnih postavkah v finančnem načrtu neposrednega uporabnika, ki se je o predplačilu dogovoril.

(4) Ne glede na 2. in 3. točko prvega odstavka tega člena predplačila nad 100.000 eurov ni dovoljeno dogovoriti brez soglasja ministra, pristojnega za finance.

(5) Določbi 4. in 5. točke prvega odstavka tega člena veljata tudi za plačila v breme občinskih proračunov.

40. člen (obseg zadolževanja države za leti 2014 in 2015)

(1) Za kritje presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačilo dolgov v računu financiranja se država za proračun leta 2014 lahko zadolži do višine 4.874.430.839 eurov.

(2) Za kritje presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačilo dolgov v računu financiranja se država za proračun leta 2015 lahko zadolži do višine 2.696.340.103 eurov.

(3) Ne glede na 84. člen ZJF lahko minister, pristojen za finance, ali oseba, ki jo minister, pristojen za finance, pisno pooblasti, odloča o sklepanju poslov iz 3. točke šestega odstavka tega člena.

(4) Ne glede na prejšnji odstavek minister, pristojen za finance, ali oseba, ki jo minister, pristojen za finance, pisno pooblasti, o sklepanju poslov iz 3. točke šestega odstavka tega člena za namen financiranja primanjkljaja oziroma odplačila glavnih dolga proračuna države, odloča na podlagi letnega programa financiranja, ki ga sprejme vlada.

(5) Ne glede na 84. člen ZJF lahko minister, pristojen za finance, za odločanje o sklepanju poslov na trgu vrednostnih papirjev v zvezi z zadolževanjem države in upravljanjem njenih dolgov v okviru instrumentov zadolževanja, rokov in višine zadolžitve, določenih v letnem programu financiranja proračuna, ki ga sprejme vlada, pisno pooblasti drugo osebo.

(6) V obseg zadolževanja države iz prvega in drugega odstavka tega člena se ne štejejo:

1. zadolževanje države za potrebe upravljanja njenih dolgov,
2. prevzem dolga in
3. izdaja lastnih dolžniških vrednostnih papirjev, ki se začasno prenesejo pravni osebi, ki financira primanjkljaj oziroma odplačilo glavnih dolga proračuna države, ali izdaja lastnih dolžniških vrednostnih papirjev, ki se začasno prenesejo banki ali hranilnici, v kateri se izvajajo ukrepi za krepitev stabilnosti bank v skladu z zakonom, ki ureja ukrepe Republike Slovenije za krepitev stabilnosti bank. Kot začasni prenos vrednostnih papirjev se šteje, če se prejemnik s pogodbo zaveže, da bo še pred dospelostjo vrednostnih papirjev izdajatelju vrednostnega papirja vrnil enako število vrednostnih papirjev iste serije in da bo izdajatelju vrednostnega papirja najkasneje v treh delovnih dneh od prejema vrnil vsak znesek obresti ali drug donos, ki ga je prejel iz naslova vrednostnega papirja oziroma bi ga prejel, če bi bil njegov imetnik.

(7) Ne glede na prejšnji odstavek se v obseg zadolževanja iz prvega in drugega odstavka tega člena šteje znesek, ki ga država prejme na podlagi pogodbe iz 3. točke prejšnjega odstavka.

(8) Če se zaradi neizpolnitve pogodbenih obveznosti, določenih v pogodbi iz 3. točke šestega odstavka tega člena, spremeni stanje dolga države, se te spremembe izkazujejo samo v bilanci stanja.

(9) Skupni nominalni znesek dolžniških vrednostnih papirjev, izdanih na podlagi 3. točke šestega odstavka tega člena, ki se začasno prenesejo pravni osebi, ki financira primanjkljaj oziroma odplačilo glavnih dolga proračuna države, ne sme presegati 1.000.000.000 eurov.

(10) Skupni nominalni znesek dolžniških vrednostnih papirjev, izdanih na podlagi 3. točke šestega odstavka tega člena, ki se začasno prenesejo banki ali hranilnici, v kateri se izvajajo ukrepi za krepitev stabilnosti bank v skladu z zakonom, ki ureja ukrepe Republike Slovenije za krepitev stabilnosti bank, ne sme presegati skupnega nominalnega zneska dolžniških vrednostnih papirjev Družbe za upravljanje terjatev bank, d. d., ki jih banke ali hranilnice prenesejo državi za čas trajanja prenosa.

(11) Ne glede na prvi, drugi in šesti odstavek tega člena se lahko država v letih 2014 in 2015 dodatno zadolži za potrebe izvrševanja proračuna, in sicer v vsakem letu največ do višine 70.000.000 eurov. Vlada odloča o povečanem zadolževanju in mora o povečanem zadolževanju obvestiti Državni zbor Republike Slovenije.

(12) Poleg zadolževanja za namene prvega, drugega in enajstega odstavka tega člena se lahko država v skladu s tretjim odstavkom 81. člena ZJF dodatno zadolži za namen izvajanja intervencij na trgu lastnih dolžniških vrednostnih papirjev. Največji obseg dodatne zadolžitve za ta namen ne sme presegati zneska 1.800.000.000 eurov.

(13) Poleg zadolževanja za namene iz prvega, drugega, enajstega in dvanajstega odstavka tega člena se lahko država v skladu z zakonom, ki ureja ukrepe Republike Slovenije za krepitev stabilnosti bank, dodatno zadolži za namen financiranja ukrepov za krepitev stabilnosti bank. Največji obseg dodatne zadolžitve za ta namen ne sme presegati zneska 2.000.000.000 eurov.