



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI ZBOR

nepovezani poslanec Andrej Čuš

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

t: 01 478 99 75, e: andrej.cus@dz-rs.si, www.dz-rs.si

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE
POSLANEC ANDREJ ČUŠ
(prvopodpisani Andrej Čuš)



DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	20-07-2017	
Šifra:	434-02/17-6/1	
Povezava:		
EPA:	2134-VII	EU:
Sign. zn.:		
Kratika:		

Ljubljana, 20. julij 2017

Na podlagi 88. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-1, 66/00, 24/03, 24/03, 69/04, 68/06 in 47/13), 19. člena Zakona o poslancih (Uradni list RS, št. 112/05 – uradno prečiščeno besedilo, 20/06 – ZNOJF-1, 109/08, 39/11 in 48/12) in 114. člena Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije, vlagam spodaj podpisani poslanec

PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O DAVKU NA DODANO VREDNOST

ki Vam ga pošiljam v obravnavo in sprejem na podlagi 114. člena Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije.

Pri obravnavi predloga zakona v Državnem zboru in pri delu njegovih teles bo sodeloval poslanec Andrej Čuš.

Prilogi:

- predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o davku na dodano vrednost,
- podpis poslanca: Andrej Čuš

PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O DAVKU NA DODANO VREDNOST

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Slovenija je bila leta 2013 v težkem finančnem stanju, s slabimi bonitetnimi ocenami in težavami pri dostopu do mednarodnih finančnih trgov. Med sprejetimi ukrepi za obvladovanje proračunskega primanjkljaja je z mesecem julijem leta 2013 sprejela dvig stopen davka na dodano vrednost (DDV) iz 20% na 22% in iz 8,5% na 9,5%.

Slovenija v zadnjih letih beleži gospodarsko rast zato je smiselna postopna odprava ukrepov, ki so bili sprejeti v kriznem času. Urad RS za makroekonomske analize in razvoj (Umar) za letos napoveduje 3,6-odstotno rast bruto domačega proizvoda (BDP), kar je 0,7 odstotne točke več od jesenske napovedi. Za prihodnje leto Umar Sloveniji napoveduje 3,2-odstotno gospodarsko rast, za 2019 pa 2,6-odstotno krepitev BDP. Umarjeva spomladanska napoved je tako precej boljša od jesenske. Jeseni je urad Sloveniji za letos napovedoval 2,9-odstotno rast BDP, za 2018 pa 2,6-odstotno krepitev gospodarske dejavnosti.

Pobran DDV bo krepko presegel pobran DDV v letu 2013, se pravi v letu, v katerem je bilo povišanje DDV uvedeno.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Temeljni cilj predloga zakona je vračilo stopen DDV na predkrizne čase.

2.2 Načela

S predlogom zakona se ne posega v obstoječa temeljna načela veljavnega ZDDV-1.

Sprememba stopenj DDV v zakonu o Davku na dodano vrednost izhaja iz zahteve po jasnosti in določnosti ureditve s področja obdavčevanja z DDV, ki izhaja iz načel pravne države.

2.3 Poglavitne rešitve

S spremembo DDV na splošno 20% stopnjo in znižano 8,5% stopnjo se zasleduje temeljni cilj zakona.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANLNA SREDSTVA

Zaradi posrednih učinkov kot so večja poraba potrošnikov, boljši poslovni rezultati podjetij, večji izplen drugih davkov in prispevkov (zaradi višjih dohodkov zaposlenih in/ali podjetij) ter predvsem višje stopnje rasti BDP, se neposredni učinki tega zakona izničijo.

Ni posledic za druga javnofinančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Zakon ne predvideva dodatnih proračunskih sredstev za izvedbo zakona.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENE PREDLAGANE UREDITVE V PRAVU EVROPSKE UNIJE

Pravni okvir za uporabo stopenj DDV v državah članicah EU je predpisan v Direktivi o DDV, po kateri smeji v zvezi z obdavčljivimi dobavami blaga in storitev uporabljati splošno stopnjo DDV, ki ni nižja od 15%, lahko pa uporabljajo tudi eno ali dve nižji stopnji DDV, pri čemer nižja stopnja ne sme biti nižja od 5%. Nižja stopnja DDV se lahko uporablja samo za kategorije blaga in storitev, ki so določene v Prilogi III k Direktivi o DDV. Odstopanja od osnovnega pravila glede uporabe stopenj DDV (stopnje DDV, ki so nižje od 5%, vključno stopnje 0% ali nižje stopnje DDV za blago in storitve, ki niso uvrščene v Prilogi III) so bila posameznim državam članicam odobrena v času sprejemanja Direktive o DDV ali ob vstopu držav v EU.

Tabela 1: Stopnje DDV v državah EU

Država	DDV znižana stopnja	DDV splošna stopnja
Belgija	6/12	21
Bolgarija	9	20
Češka	10/15	21
Danska		25
Nemčija	7	19
Estonija	9	20
Grčija	6/13	24
Španija	10	21
Francija	5,5/10	20
Hrvaška	5/13	25
Irska	9/13,5	23
Italija	5/10	22
Ciper	5/9	19
Latvija	12	21
Litva	5/9	21
Luksemburg	8	17

Madžarska	5/18	27
Malta	5/7	18
Nizozemska	6	21
Avstrija	10/13	20
Poljska	5/8	23
Portugalska	6/13	23
Romunija	5/9	20
Slovaška	10	20
Finska	10/14	24
Švedska	6/12	25
Velika Britanija	5	20

Vir: Evropska komisija »VAT Rates Applied in the Member States of the European Union, taxud c.1(2017) – EN na dan 1. januar 2017.

6. DRUGE POSLEDICE ZAKONA

Poleg finančnih posledic za potrošnike, saj se DDV plačuje od končne potrošnje je zelo pomemben tudi psihološki učinek zakona, saj s tem državljanom jasno sporočamo, da je krize nepreklicno konec, kar povečuje optimizem in s tem dodatno spodbuja potrošnjo in gospodarsko rast.

Z znižanjem stopenj DDV postaja Slovenija tudi konkurenčnejša do ostalih držav v primerjavi s stanjem, če se DDV ne spremeni. Povečana potrošnja tujcev, za blago ali storitve, je neposreden prispevek tujcev v slovenski integralni proračun, kjer se sredstva lahko porabijo tudi za večjo socialno varnost.

Znižanje stopne DDV bo tudi pozitivno vplivalo na konkurenčnost Slovenskega turizma.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o davku na dodano vrednost (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 18/11, 78/11, 38/12, 83/12, 86/14 in 90/15) se v prvem odstavku 41. člena število »22« nadomesti s številom »20«.

V drugem odstavku se število »9,5« nadomesti s številom »8,5«.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

2. člen

Ta zakon začne veljati 1. januarja 2018.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu:

S tem členom je sprememba v 41. členu ZDDV-1, v katerem sta določeni stopnji DDV, ki se uporabljata za dobave blaga in storitev, upoštevano zmanjšanje stopenj DDV in sicer 20% za splošno stopnjo DDV in 8,5% za nižjo stopnjo DDV.

K 2. členu:

S tem členom se določa uveljavitev zakona s 1. januarjem 2018.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

41. člen (stopnja DDV)

(1) DDV se obračunava in plačuje po splošni stopnji 22% od davčne osnove in je enaka za dobavo blaga in storitev.

(2) Ne glede na prvi odstavek tega člena, se DDV obračunava in plačuje po nižji stopnji 9,5% od davčne osnove za dobave blaga in storitev iz Priloge I, ki je priloga tega zakona in njegov sestavni del.



Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

[illegible]

Andrej Čuš

