



REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

http://www.vlada.si/

PREDSEDNIK DRŽAVNEGA ZBORA

EVA: 2014-1611-0065

Številka: 00712-33/2014/8

Datum: 20. 11. 2014

Projektor:	21-11-2014
Šifra:	434-02/14-3/38
Povezava:	
EPA:	167-VII
Sign. za:	
Kontrola:	

Vlada Republike Slovenije je na 10. redni seji dne 20. 11. 2014 določila besedilo:

- Predloga zakona o spremembah Zakona o davku na finančne storitve – nujni postopek,

ki vam ga pošiljam v obravnavo in sprejem na podlagi 143. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13).

Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru, da predlog zakona obravnava po nujnem postopku, da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države.

Predlog zakona je sestavni del svežnja ukrepov za zagotavljanje načrtovanih prihodkov državnega proračuna za leto 2015. Zaradi prenehanja veljavnosti Zakona o davku na bilančno vsoto bank in posledičnega zmanjšanja prihodkov proračuna Republike Slovenije je v Programu stabilnosti načrtovano povišanje stopnje davka na finančne storitve.

Finančni učinki teh sprememb bodo vidni že v letu 2015. V luči prizadevanj za javnofinančno uravnoteženje je potrebna uveljavitev spremembe Zakona o davku na finančne storitve in s tem zagotovitev nadomestnih sredstev za državni proračun z dnem 1. 1. 2015, zato je treba predlog zakona obravnavati po nujnem postopku.

Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru, da predlog zakona obravnava na izredni seji še pred redno decembrsko sejo Državnega zbora.

Vlada Republike Slovenije je na podlagi 45. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14) in 235. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) določila, da bodo kot njeni predstavniki pri delu Državnega zbora in njegovih delovnih teles sodelovali:

- dr. Dušan Mramor, minister za finance,
- mag. Mateja Vraničar, državna sekretarka, Ministrstvo za finance,
- mag. Irena Popovič, generalna direktorica Direktorata za sistem davčnih, carinskih in drugih javnih prihodkov, Ministrstvo za finance,
- Mitja Brezovnik, vodja Sektorja za sistem posredne obdavčitve in carinski sistem, Ministrstvo za finance,
- Nina Avguštin, višja svetovalka, Ministrstvo za finance,
- Miriam Mikec, svetovalka, Ministrstvo za finance.

PRILOGA: 1

Mag. Darko KRAŠOVEC
GENERALNI SEKRETAR



PREDLOG
EVA:2014-1611-0065
NUJNI POSTOPEK

ZAKON
O SPREMEMBAH ZAKONA O DAVKU NA FINANČNE STORITVE

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Z Zakonom o davku na finančne storitve (Uradni list RS, št. 94/12; v nadaljnjem besedilu: ZDFS) je bil leta 2012 v Republiki Sloveniji uveden davek na finančne storitve, in sicer predvsem zato, da se zagotovi primerna obdavčitev finančnega sektorja, saj do uvedbe omenjenega davka ta sektor v Republiki Sloveniji ni bil obremenjen s posrednimi davki.

V skladu z Zakonom o davku na dodano vrednost (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 18/11, 78/11, 38/12, 40/12 – ZUJF, 83/12, 46/13 – ZIPRS1314-A in 101/13 – ZIPRS1415; v nadaljnjem besedilu: ZDDV-1) so namreč po 4. točki 44. člena finančne transakcije uvrščene med t.i. »druge oproščene dejavnosti«, kar pomeni, da se od transakcij, navedenih v 4. točki 44. člena ZDDV-1 (dajanje kreditov; izdajanje kreditnih garancij ter upravljanje kreditnih garancij; transakcije in posredovanje z depoziti ter tekočimi oz. transakcijskimi računi, plačili in nakazili; transakcije in posredovanje v zvezi z valutami, bankovci in kovanci, razen zbirateljskih kovancev in bankovcev; transakcije in posredovanje v zvezi z delnicami, deleži, obveznicami in drugimi vrednostnimi papirji; upravljanje investicijskih skladov) ne obračunava in ne plačuje davek na dodano vrednost (v nadaljnjem besedilu: DDV). Oprostitev plačila DDV velja za vse davčne zavezance, ki opravljajo navedene finančne transakcije, ne glede na to, ali so to finančne institucije ali drugi zavezanci za DDV. Glede na naravo storitev so te oprostitve največkrat deležne predvsem banke in druge finančne institucije, čeprav oprostitve ni vezana na subjekt, ki opravlja finančno storitev, temveč na vrsto opravljene storitve.

Plačila DDV so oproščene tudi zavarovalne storitve, vendar so te obremenjene s 6,5-odstotnim davkom od prometa zavarovalnih poslov skladno z Zakonom o davku od prometa zavarovalnih poslov (Uradni list RS, št. 96/05 – uradno prečiščeno besedilo). Do uveljavitve ZDFS so bile le storitve zavarovalnega posredovanja in zastopanja oproščene plačila DDV ter hkrati izvzete iz obdavčitve po Zakonu o davku od prometa zavarovalnih poslov, zato so bile zaradi zagotovitve enakomerne obdavčitve za podobne storitve vključene v obdavčitev z davkom na finančne storitve.

Z uveljavitvijo davka na finančne storitve se je zagotovila enakomernejša porazdeljenost davčne obremenitve finančnega sektorja. Obračunavanje davka na finančne storitve z mesečnim obračunom je razmeroma enostavno in administrativno ni obremenilno za finančne institucije, prav tako pa pobiranje davka in opravljanje nadzora v praksi ni administrativno zahtevno za davčni organ. Z uvedbo davka na finančne storitve se je ureditev obdavčevanja slednjih približala ureditvi obdavčevanja zavarovalnih poslov, pri katerih se že od leta 1999 plačuje od premij poseben prometni davek od prometa zavarovalnih poslov.

Zakon o davku na bilančno vsoto bank (Uradni list RS, št. 59/11 - ZDBVB) je začel veljati 26. 7. 2011, uporablja pa se od 1. 8. 2011. Uveljavil je ukrep za sanacijo posledic finančne in gospodarske krize, s ciljem spodbuditi banke k zagotavljanju večje in ustrežnejše ponudbe posojil nefinančnemu sektorju. Z Zakonom o spremembi in dopolnitvah Zakona o davku na bilančno vsoto bank (Uradni list RS, št. 98/12 – ZDBVB-A) se obračunavanje in plačevanje davka na bilančno vsoto bank preneha s koncem leta 2014. V skladu s Programom stabilnosti je v letu 2015 načrtovano povišanje stopnje davka na finančne storitve zaradi izpada javnofinančnih prihodkov, ki bodo posledica prenehanja veljavnosti davka na bilančno vsoto bank.

V letu 2003 je bil sprejet Zakon o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 - uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13 in 74/14 – odl. US), v katerem so določeni splošni pogoji za predpisovanje prekrškov in sankcije zanje ter delitev vrst storilcev prekrškov glede na okvire za predpisovanje glob. V njem je za pravne osebe, štete za srednjo ali veliko gospodarsko družbo po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, predvideno, da se z zakonom ali uredbo vlade globa lahko predpiše v razponu od 400 do 500.000 eurov.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Cilj predloga zakona je s povišanjem stopnje davka na finančne storitve s 6,5 na 8,5 odstotka zagotoviti prihodke za državni proračun, s čimer se bo nadomestilo zmanjšanje prihodkov proračuna Republike Slovenije zaradi prenehanja davka na bilančno vsoto bank s koncem leta 2014.

Cilj predloga zakona je tudi uskladitev kazenskih določb v ZDFS z Zakonom o prekrških.

2.2 Načela

V ZDFS je upoštevano načelo enakomernejše in pravičnejše porazdelitve davčnega bremena med vse ponudnike finančnih storitev, ki delujejo na trgu, upoštevana pa so tudi temeljna načela sodobnega davčnega sistema, še posebno načela sorazmernosti, enake obravnave davčnih zavezancev, transparentnosti in administrativne enostavnosti. Predlog Zakona o spremembah ZDFS ne odstopa od temeljnih načel ZDFS.

V predlogu zakona je skladno z načelom sorazmernosti določen razpon glob tudi za srednje in velike družbe, kot so opredeljene v Zakonu o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12 in 82/13).

2.3 Poglavitne rešitve

•

a) Dvig stopnje

S predlaganim zakonom se v sistemu obračunavanja davka na finančne storitve nadomešča obstoječa stopnja 6,5 odstotkov s stopnjo 8,5 odstotkov.

b) Kazenske določbe

S predlagano spremembo 15. člena ZDFS, ki predpisuje sankcije za kršitev določb zakona, je dosedanja skupina storilcev prekrškov, ki je bila razdeljena na pravne osebe in samostojne podjetnike posameznike, preoblikovana tako, da eno skupino sestavljajo samostojni podjetniki posamezniki in posamezniki, ki samostojno opravljajo dejavnost, in drugo skupino pravne osebe, ki štejejo za srednjo ali veliko gospodarsko družbo po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, medtem ko so v tretji skupini preostale pravne osebe.

V predlogu zakona je na novo določen razpon glob za gospodarske družbe, ki se štejejo za srednjo ali veliko družbo po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, in do zdaj niso bile opredeljene kot samostojna skupina storilcev prekrškov v ZDFS. V predlogu zakona je določeno, da se pravna oseba, ki se šteje za srednjo ali veliko gospodarsko družbo po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, in stori prekršek po ZDFS, kaznuje z globo v višini od 4.000 do 125.000 eurov.

V predlagani spremembi 15. člena ZDFS je dodano tudi pooblastilo iz Zakona o prekrških, v skladu s katerim se sme za prekrške iz ZDFS v hitrem postopku izreči globa tudi v znesku, ki je višji od najnižje predpisane globe, določene z ZDFS. S to predlagano spremembo je v ZDFS dodana možnost, da prekrškovni organ v hitrem postopku lahko izreče globo v znesku, ki je višji od najnižje predpisane globe pri določenem prekršku, če za to obstajajo utemeljeni razlogi.

Predlagana je tudi sprememba 15. člena ZDFS v delu, v katerem je določeno, v katerih primerih se ne kaznujeta davčni zavezanec in odgovorna oseba davčnega zavezanca. Po dosedanji ureditvi namreč v 15. členu ni bilo določeno, da se za prekršek ne kaznujeta davčni zavezanec in odgovorna oseba davčnega zavezanca, kadar davčni zavezanec naknadno predloži davčni obračun v skladu z zakonom, ki ureja DDV, kot je sicer glede na sklicevanje na smiselno uporabo Zakona o davku na dodano vrednost pravilno.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

S predlaganimi spremembami zakona se pričakujejo pozitivni finančni učinki za državni proračun.

S predlogom za povišanje davčne stopnje v ZDFS iz obstoječih 6,5 odstotka na 8,5 odstotka se v letu 2015 pričakujejo za dodatnih 13 mio. eurov višji prihodki državnega proračuna iz davka na finančne storitve. Zaradi enomesečnega zamika plačevanja davka bodo prihodki državnega proračuna zaradi dviga stopenj v letu 2016 višji še za dodatnih 1,2 mio. eurov. Finančni učinek spremembe stopenj na letni ravni bo tako 14,2 mio. eurov.

Prihodki od davka na finančne storitve so sicer v letu 2013 znašali prib. 32 mio. eurov, za leto 2014 pa so ocenjeni na prib. 44 mio. EUR.

Predlog zakona nima posledic za druga javnofinančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Za izvajanje zakona ni potrebno zagotoviti dodatnih finančnih sredstev v že sprejetem državnem proračunu.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

ZDFS ureja področje, ki ga pravni red EU izrecno ne ureja.

Ne glede na navedeno je treba tudi pri pripravi tega zakona upoštevati temeljne svoboščine EU in omejitve, ki jo določa Direktiva Sveta 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem

sistemu davka na dodano vrednost (UL L št. 347 z dne 11.12.2006, str. 1; s spremembami; v nadaljnjem besedilu: direktiva o DDV) v 401. členu glede predpisovanja posebnih prometnih davkov. V skladu z omenjeno določbo namreč lahko države članice uvedejo davke na posamezne vrste blaga ali storitev, če sta izpolnjena dva pogoja:

- tak davek ni splošni prometni davek,
- tak davek v prometu med državami članicami ne zahteva izpolnjevanja posebnih formalnosti pri prehodu meja.

Davek na finančne storitve v celoti zadošča merilom, ki jih postavlja direktiva o DDV.

Nekatere države članice EU so pri obdavčevanju finančnih storitev izkoristile možnost opcijske obdavčitve teh storitev z DDV.¹ Zanj so se odločile npr. Estonija, Francija in Nemčija, in sicer za naslednje finančne storitve:

- sprejemanje depozitov od javnosti,
- dajanje kreditov,
- plačilne storitve,
- izdajanje in upravljanje drugih plačilnih instrumentov v delu, v katerem te storitve niso vključene v plačilne storitve po prejšnji alineji,
- izdajanje garancij in drugih jamstev,
- trgovanje finančnih institucij za lasten račun ali za račun strank z instrumenti denarnega trga, s tujimi plačilnimi posli (vključno z menjalniškimi posli), s standardiziranimi terminskimi pogodbami in opcijami, z valutnimi in obrestnimi finančni instrumenti, s prenosljivimi vrednostnimi papirji,
- sodelovanje pri izdaji vrednostnih papirjev in zagotavljanje storitev, ki so povezane s tem,
- denarno posredništvo,
- faktoring.

Nemčija uporablja opcijo za obdavčitev finančnih storitev z DDV še za storitve finančnega lizinga.

Nekatere države članice EU so obdavčile posamezne vrste finančnih storitev s posebnim prometnim davkom, pri čemer so predmet obdavčitve najpogostejše transakcije z vrednostnimi papirji, v nekaterih primerih tudi druge finančne storitve.

V Avstriji² so s posebnim davkom (t. i. *stamp duty*) obremenjene posamezne, točno določene finančne storitve, npr. izdajanje garancij.

V Belgiji so transakcije z vrednostnimi papirji obremenjene s posebnim davkom, vendar se njegova višina določa glede na vrednost vrednostnega papirja in ne glede na provizijo, ki jo zaračuna izvajalec storitve.

V Franciji so (poleg obračunavanja DDV na finančne storitve) od 1. avgusta 2012 s posebnim posrednim davkom obdavčene transakcije z nekaterimi finančnimi instrumenti (delnice, nekatere vrste izvedenih finančnih instrumentov), pri čemer je davčna osnova vrednost transakcije, stopnje so nizke – od 0,1 do 0,01 % od davčne osnove, prodaja delnic pa je obremenjena še s posebno registracijsko dajatvijo.

Na Irskem so transakcije z vrednostnimi papirji prav tako obremenjene s posebno dajatvijo (t. i. *stamp duty*); davek je določen različno glede na vrsto instrumenta/transakcije.

¹ Evropska komisija: sejni dokument št. 2, delovna skupina za davčna vprašanja – posredna obdavčitev (davek na finančne transakcije) – tehnična informacija: davčni prispevek finančnega sektorja, 26. 4. 2012.

² Vsi podatki v tem odstavku so povzeti po publikaciji European Tax Handbook 2012, IBFD, Global Tax Series, Amsterdam.

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Zaradi povišanja stopnje davka na finančne storitve bo treba spremeniti obrazec za obračun davka na finančne storitve, zaradi česar bo potrebna manjša prilagoditev informacijske podpore Finančne uprave Republike Slovenije.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

/

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:

-
- /
-

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:

Povišanje stopnje davka na finančne storitve bo dodatno obremenilo finančne storitve, ki jih uporabljajo podjetja. Dejanska obremenitev bo odvisna predvsem od tega, v kolikšnem obsegu bodo finančne institucije in drugi izvajalci finančnih storitev prenesli svoje davčno breme na naročnike storitev.

-

6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:

Po mnenju predlagatelja zakona bodo finančne institucije, ki so zavezane k obračunavanju in plačilu davka na finančne storitve, poskušale prevaliti breme dviga stopnje davka na končne potrošnike kot naročnike teh storitev. Torej bi se zaradi dviga stopnje tega davka finančne storitve za končne potrošnike lahko podražile, vendar ni mogoče predvideti višine te podražitve, saj ni mogoče predvideti, kolikšen delež davka bodo finančne institucije dejansko prevalele nanje.

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:

/

6.6 Presoja posledic za druga področja

/

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:

a) Predstavitev sprejetega zakona:

Za izvajanje zakona je pristojna Finančna uprava Republike Slovenije, ki bo na običajen način poskrbela tudi za obveščanje zavezancev o novostih v predlogu zakona.

b) Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa:

-
- Izvajanje zakona spremlja Ministrstvo za finance skladno s svojimi splošnimi pristojnostmi.

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

/

7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona:

Predpis je bil objavljen na spletnem naslovu e-uprava, E-demokracija <http://e-uprava.gov.si/> in na spletni strani Ministrstva za finance http://www.mf.gov.si/si/delovna_podrocja/davki_in_carine/predlogi_predpisov/.

Na obeh naslovih je bil objavljen 17. 10. 2014, rok za pripombe je bil do 24. 10. 2014.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

V predlogu zakona niso bile upoštevane pripombe, ki smo jih prejeli, saj se ne nanašajo na vsebino predloga zakona, ampak podajajo dodatne predloge za spremembe zakona. Predlagana je obravnava predloga zakona po nujnem postopku, in sicer zato da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države. Zaradi tega se lahko v predlog zakona vključijo samo nujne spremembe, vse ostale relevantne pripombe pa bomo po potrebi upoštevali ob naslednji spremembi zakona.

Gospodarska zbornica Slovenije je predlagala črtanje e) točke v 3. členu ZDFS, v kateri je določeno, da so predmet obdavčitve z ZDFS tudi storitve zavarovalnih posrednikov in zastopnikov, predlagajo pa, da se morebiten izpad davčni sredstev nadomesti s sorazmernim dvigom davka od prometa zavarovalnih poslov. Prav tako pojasnjujemo, da je hkrati z dvigom stopnje davka na finančne storitve tudi že predviden dvig stopnje davka od prometa zavarovalnih poslov, oba zakona pa sta sestavni del svežnja ukrepov za zagotavljanje načrtovanih prihodkov državnega proračuna za leto 2015.

S strani združenja zavarovalnih agencij ter zavarovalnih zastopnikov in posrednikov smo prav tako prejeli predloge za spremembe e) točke 3. člena ZDFS ter tudi drugih členov zakona. Glede na to, da je predlagana obravnava zakona po nujnem postopku, in sicer zato da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države, teh predlogov pri tej spremembi zakona ne moremo upoštevati, saj gre za večje vsebinske spremembe, bomo pa jih preučili in po potrebi upoštevali ob naslednji spremembi zakona.

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva.

8. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles

- dr. Dušan Mramor, minister za finance
- mag. Mateja Vraničar, državna sekretarka
- mag. Irena Popovič, generalna direktorica Direktorata za sistem davčnih, carinskih in drugih javnih prihodkov
- Mitja Brezovnik, vodja Sektorja za sistem posredne obdavčitve in carinski sistem
- Nina Avguštin, višja svetovalka
- Miriam Mikec, svetovalka

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o davku na finančne storitve (Uradni list RS, št. 94/12) se v 7. členu stopnja »6,5 odstotka« nadomesti s stopnjo »8,5 odstotka«.

2. člen

V drugem odstavku 10. člena se besedilo »davčnemu organu« nadomesti z besedilom »Finančni upravi Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: davčni organ)«.

3. člen

V drugem odstavku 13. člena se besedilo »zakona, ki ureja davčno službo« nadomesti z besedilom »zakona, ki ureja finančno upravo«.

4. člen

V 14. členu se besedi »Davčna uprava« nadomestita z besedama »Finančna uprava«.

5. člen

Besedilo 15. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Z globo od 1.200 do 41.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, če:

- ne obračuna davka ali obračuna davek v nasprotju s tem zakonom (prvi odstavek 10. člena);
- davčnemu organu ne predloži davčnega obračuna v predpisanih rokih in na predpisan način (drugi, tretji in četrti odstavek 10. člena);
- ne plača davka oziroma ne plača davka v predpisanih rokih in na predpisan način (11. člen);
- ne hrani dokumentacije in podatkov v skladu s tem zakonom (12. člen);
- ne omogoči dostopa oziroma na zahtevo ne predloži podatkov davčnemu organu (12. člen).

(2) Z globo od 4.000 do 125.000 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje pravna oseba, ki se po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, šteje za srednjo ali veliko gospodarsko družbo.

(3) Z globo od 200 do 4.100 eurov se kaznuje samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, če stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

(4) Z globo od 200 do 4.100 eurov se kaznuje odgovorna oseba pravne osebe ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika ali posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, če stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

(5) Ne glede na prvi do četrti odstavek tega člena se sme za prekrške iz tega člena v hitrem postopku izreči globa tudi v znesku, ki je višji od najnižje predpisane globe, določene s

tem členom.

(6) Ne glede na prvi odstavek tega člena se za prekršek ne kaznujeta davčni zavezanec in odgovorna oseba davčnega zavezanca, če davčni zavezanec popravi napake iz preteklih davčnih obdobij ali naknadno predloži davčni obračun v skladu z zakonom, ki ureja davek na dodano vrednost.«.

KONČNA DOLOČBA

6. člen (začetek veljavnosti)

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporablja pa se od 1. januarja 2015.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

V tem členu se v 7. členu Zakona o davku na finančne storitve (Uradni list RS, št. 94/12; v nadaljnjem besedilu: ZDFS) predlaga povišanje stopnje davka na finančne storitve s 6,5 odstotka na 8,5 odstotka, da se zagotovijo prihodki za državni proračun, s katerimi se bo nadomestilo zmanjšanje prihodkov proračuna Republike Slovenije zaradi prenehanja davka na bilančno vsoto bank za obračunska obdobja, ki se končajo do vključno 31. 12. 2014.

K 2. členu:

S tem členom je določeno, da v besedilu ZDFS besedna zveza »davčni organ« pomeni »Finančno upravo Republike Slovenije« v skladu z zakonom, ki ureja finančno upravo.

K 3. členu:

S tem členom se v besedilu drugega odstavka 13. člena ZDFS sklicevanje na zakon, ki ureja davčno upravo, nadomesti s sklicevanjem na zakon, ki ureja finančno upravo.

K 4. členu

S tem členom je določeno, da se v 14. členu ZDFS besedi »Davčna uprava« nadomestita z besedama »Finančna uprava« v skladu z zakonom, ki ureja finančno upravo.

K 5. členu

S tem členom je predlagana sprememba 15. člena ZDFS, ki ureja prekrške tako, da bodo kazenske določbe v ZDFS usklajene z Zakonom o prekrških. V skladu s spremembo se bo dosedanja skupina storilcev prekrškov, ki je bila razdeljena na pravne osebe in samostojne podjetnike posameznike, preoblikovala, tako da bodo eno skupino sestavljali samostojni podjetniki posamezniki in posamezniki, ki samostojno opravljajo dejavnost, drugo skupino pravne osebe, ki se štejejo za srednjo ali veliko gospodarsko družbo po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, tretjo skupino pa druge pravne osebe. V predlogu člena je v skladu z načelom sorazmernosti določen razpon glob za gospodarske družbe, ki se štejejo za srednjo ali veliko družbo po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, in ki do zdaj niso bile opredeljene kot samostojna skupina storilcev prekrškov v ZDFS. V predlogu zakona je določeno, da se pravna oseba, ki se šteje za srednjo ali veliko gospodarsko družbo po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, in stori prekršek po ZDFS, kaznuje z globo v višini od 4.000 do 125.000 eurov. V predlogu člena je dodano tudi pooblastilo iz Zakona o prekrških, v skladu s katerim se sme za prekrške iz ZDFS v hitrem postopku izreči globa tudi v znesku, ki je višji od najnižje predpisane globe, določene z ZDFS. Tovrstno pooblastilo določajo tudi drugi predpisi s področja financ (npr. Zakon o davku na dodano vrednost), zato je v ZDFS dodana možnost, da prekrškovni organ v hitrem postopku lahko izreče globa v znesku, ki je višji od najnižje predpisane pri določenem prekršku, če za to obstajajo utemeljeni razlogi. Predlagan je tudi popravek člena v delu, ki opredeljuje, v katerih primerih se davčni zavezanec in odgovorna oseba davčnega zavezanca ne kaznujeta, saj do zdaj v členu ni bilo določeno, da se za prekršek ne kaznujeta tudi, kadar davčni zavezanec naknadno predloži davčni obračun v skladu z zakonom, ki ureja davek na dodano vrednost, kot bi glede na sklicevanje na smiselno uporabo Zakona o davku na dodano vrednost moralo biti določeno.

K 6. členu

S tem členom je določeno, da se zaradi nujnosti sprememb zakona rok za njegovo uveljavitev določi na dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začne s 1. januarjem 2015.

IV. BESEDILO ČLENOV ZAKONA, KI SE SPREMINJAJO

7. člen (davčna stopnja)

Stopnja davka je 6,5 odstotka od davčne osnove.

10. člen (obračun davka)

(1) Davčni zavezanec mora obračunati davek za vsako posamezno davčno obdobje v katerem je opravil finančne storitve, ki so predmet obdavčitve po tem zakonu.

(2) Davčni zavezanec mora davčnemu organu predložiti obračun davka, ki mora vsebovati vse podatke, potrebne za izračun davka, za katerega je nastala obveznost za obračun.

(3) Iz obračuna iz prejšnjega odstavka morajo biti razvidni:

- seštevke davčnih osnov za finančne storitve, opravljene v davčnem obdobju,
- stopnja davka,
- znesek davka,
- v primeru popravljanja napak iz preteklih davčnih obdobj v tekočem obračunu, zmanjšanje ali povečanje seštevka davčnih osnov iz preteklih obdobj, zmanjšanje ali povečanje zneska davka iz preteklih obdobj,
- znesek za plačilo ali vračilo davka.

(4) Davčni zavezanec mora davčnemu organu predložiti obračun davka za vsako davčno obdobje, v katerem je nastala obveznost obračuna davka, in sicer najpozneje zadnji delovni dan meseca, ki sledi davčnemu obdobju, v katerem je nastala obveznost za obračun davka.

(5) Minister ali ministrica, pristojna za finance (v nadaljnjem besedilu: minister), predpiše podrobnejšo vsebino in obliko obrazca za obračun ter način njegovega izpolnjevanja.

13. člen (uporaba drugih predpisov)

(1) Pri popravljanju napak iz preteklih davčnih obdobj v tekočem obračunu in naknadni predložitvi obračuna po preteku predpisanega roka za njegovo predložitev ter glede predlaganja davčnih obračunov pri postopku prenehanja davčnih zavezancev, pri postopku prisilne poravnave, pri stečajnem postopku, pri postopku likvidacije in ob smrti davčnega zavezanca se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja davek na dodano vrednost.

(2) Glede vseh drugih vprašanj postopka in pristojnosti davčnega organa, ki niso urejena s tem zakonom, se uporabljajo določbe zakona, ki ureja davčni postopek in določbe zakona, ki ureja davčno službo.

14. člen (pristojnost za izvajanje nadzora)

Za izvajanje nadzora nad pravilnostjo in pravočasnostjo obračunavanja in plačevanja davka po tem zakonu je pristojna Davčna uprava Republike Slovenije.

15. člen
(prekrški)

(1) Z globo od 1.200 do 41.000 eurov se kaznuje za prekršek davčni zavezanec, ki je pravna oseba, če:

- ne obračuna davka ali obračuna davek v nasprotju s tem zakonom (prvi odstavek 10. člena);
- davčnemu organu ne predloži davčnega obračuna v predpisanih rokih in na predpisan način (drugi, tretji in četrti odstavek 10. člena);
- ne plača davka oziroma ne plača davka v predpisanih rokih in na predpisan način (11. člen);
- ne hrani dokumentacije in podatkov v skladu s tem zakonom (12. člen);
- ne omogoči dostopa oziroma na zahtevo ne predloži podatkov davčnemu organu (12. člen).

(2) Z globo od 200 do 4.100 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje davčni zavezanec, ki je samostojni podjetnik posameznik.

(3) Z globo od 200 do 4.100 eurov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje tudi odgovorna oseba davčnega zavezanca, ki je pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik.

(4) Ne glede na prvi odstavek tega člena se za prekršek ne kaznujeta davčni zavezanec in odgovorna oseba davčnega zavezanca, če davčni zavezanec popravi napake iz preteklih davčnih obdobj v skladu z zakonom, ki ureja davek na dodano vrednost.

V. PRILOGE

- osnutek Pravilnika o spremembah Pravilnika o obračunu davka na finančne storitve

Na podlagi petega odstavka 10. člena Zakona o davku na finančne storitve (Uradni list RS, št. 94/2012) izdaja minister za finance

P R A V I L N I K

o spremembah Pravilnika o obračunu davka na finančne storitve

1. člen

V Pravilniku o obračunu davka na finančne storitve (Uradni list RS, št. 7/2013) se v prilogi 2 v polju 05 *Stopnja davka* stopnja »6,5 %« nadomesti s stopnjo »8,5 %«.

2. člen

V prilogi 2 se v Navodilu za izpolnjevanje obračuna davka na finančne storitve, v navodilu za izpolnjevanje polja 06 v razdelku *I. Davčna obveznost za tekoče obdobje* stopnja davka »6,5 %« nadomesti s stopnjo »8,5 %«.

3. člen

Ta pravilnik začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporablja pa se od 1. januarja 2015.