



Številka: 411-02/15-17/

Datum: 27. 11. 2015

Na podlagi 42. in 147. člena Poslovnika Državnega zbora je Odbor za finance in monetarno politiko kot matično delovno telo pripravlil

POROČILO

o obravnavi Zahteve Državnega sveta za ponovno odločanje o Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017, (ZIPRS1617), EPA 782–VII.

Odbor za finance in monetarno politiko je na 39. nujni seji 27. 11. 2015 kot matično delovno telo obravnaval Zahtevo Državnega sveta, da Državni zbor ponovno odloča o Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017, ki ga je Državnemu zboru predložila Vlada, in ga je Državni zbor sprejel na 13. seji 18. 11. 2015.

Odboru je bilo posredovano naslednje gradivo:

- zahteva Državnega sveta (z dne 26. 11. 2015) ter
- mnenje Zakonodajno-pravne službe (z dne 26. 11. 2015).

* * *

Seji Odbora so prisostvovali predstavnice in predstavniki Državnega sveta, Ministrstva za finance in Zakonodajno-pravne službe.

Uvodoma je **poročevalec Državnega sveta** v imenu predlagatelja obrazložil zahtevo Državnega sveta za ponovno odločanje o zakonu ter podrobno predstavil ključne argumente Državnega sveta. Poudaril je, da do dogovora med vlado in občinami ni prišlo, zato je vlada določila povprečnino, ki znaša 522 €. Ocenil je, da je to velik razkorak glede na znesek, ki naj bi občinam omogočal nemoteno izvajanje njihovih, z zakonom določenih nalog. Poudaril je, da je problematično tudi zmanjšanje sredstev za sofinanciranje investicij, kar je urejeno v 55. členu ter izrazil mnenje, da bodo v prihodnje potrebne sistemske rešitve. Menil je, da so rešitve v predlaganem zakonu slabe.

V nadaljevanju je **Minister za finance** predstavil razloge, zaradi katerih Vlada meni, da je Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 ustrezen ter poudaril potrebo po sprejetju omenjenega zakona zaradi nemotenega izvrševanja

proračunov države v letu 2016 in 2017. V svoji predstavitvi je ovrgel očitke, ki izvirajo iz mnenja Državnega sveta.

V nadaljevanju je **predstavnica Zakonodajno-pravne službe** v dopolnilni obrazložitvi mnenja pojasnila, da se navedbe Državnega sveta v zahtevi za ponovno odločanje nanašajo na vprašanja, ki so povezana s presojo vsebinske primernosti ureditve, do katerih se Služba ne more opredeliti, saj presegajo okvir nalog, ki jih Službi nalaga Poslovník Državnega zbora.

V razpravi so bila mnenja članic in članov Odbora glede ustreznosti Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 različna. Nekatere članice in člani Odbora so izrazili nezadovoljstvo nad dejstvom, da vlada ni dosegla dogovora z občinami, saj gre za ustavno kategorijo in imajo občine z zakonom določene naloge, ki jih izvajajo. Menili so, da je potrebno delovati skladno z zakonom, ki ureja financiranje občin. Postavljeno je bilo tudi vprašanje različnih izračunov glede potrebne povprečnine s strani vlade kot s strani občin. Opozorili so, da je struktura porabe zaradi različnosti občin drugačna in da bo potrebno to vprašanje sistemsko urediti. Izpostavili so vlogo občin kot socialnega blažilca in izrazili potrebo po večjem posluhu za potrebe lokalnih skupnosti. Nasprotno pa so nekateri člani izrazili podporo zakonu, ki je obvezna podlaga za izvajanje in izvrševanje obeh sprejetih proračunov in za katerega razpis referendumu ni dovoljen. Menili so, da je višina povprečnine vedno stvar dogovora, ki pa mora biti uravnotežen tudi s preostalimi kategorijami v proračunu. Jasno je, da Slovenija sledi javno finančnim ciljem v duhu sprejetega fiskalnega pravila. Menili so, da bo potrebno za posamezna vprašanja poiskati tudi sistemske rešitve.

* * *

Po opravljeni razpravi je Odbor z večino glasov vseh članov (12 ZA, 2 PROTI) sprejel naslednje

m n e n j e:

Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 je ustrezen.

* * *

Za poročevalko Odbora na seji Državnega zbora je bila določena predsednica Odbora Urška Ban.

Barbara Reflak
sekretarka

Urška Ban
predsednica