



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**DRŽAVNI ZBOR**

Odbor za delo, družino, socialne zadeve in invalide

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana  
t: 01 478 94 19, e: gp@dz-rs.si, www.dz-rs.si



Številka: 101-08/15-17/  
Datum: 12. 11. 2015

Na podlagi 42., 133. in 144. člena Poslovnika Državnega zbora je Odbor za delo, družino, socialne zadeve in invalide kot matično delovno telo pripravil

## POROČILO

### k Predlogu zakona o interventnem ukrepu na področju trga dela (ZIUPTD), nujni postopek, EPA 764-VII.

Odbor za delo, družino, socialne zadeve in invalide je na 21. nujni seji 11. 11. 2015 kot matično delovno telo obravnaval Predlog zakona o interventnem ukrepu na področju trga dela, ki ga je Državnemu zboru predložila Vlada, s predlogom za obravnavo in sprejetje Predloga zakona po nujnem postopku.

Kolegij predsednika Državnega zbora je na 38. redni seji 29. 9. 2015 **sklenil**, da se Predlog zakona o interventnem ukrepu na področju trga dela obravnava **po nujnem postopku**, zato je Odbor Predlog zakona obravnaval na podlagi 144. člena Poslovnika Državnega zbora.

Pri delu Odbora so sodelovali:

- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, ministrica dr. Anja Kopač Mrak s sodelavci
- Državni svet RS, predstavnik mag. Peter Požun
- dr. Andreja Črnak Meglič, državna sekretarka v kabinetu predsednika Vlade RS
- Zveza svobodnih sindikatov Slovenije, predstavnik Goran Lukič
- Zavod za zdravstveno zavarovanje, predstavnica Uršula Jerše Jan
- Zakonodajno-pravna služba, predstavnica Andreja Kurent

Odboru je bilo posredovano **mnenje Zakonodajno-pravne službe (ZPS)**, ki je Predlog zakona preučila z vidika njegove skladnosti z Ustavo, pravnim sistemom in z zakonodajno-tehničnega vidika in nanj dala pripombe.

Odbor je prejel tudi **mnenje Komisije Državnega sveta za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide**, ki ga je na seji Odbora je predstavil mag. Peter Požun, in podpira predlagane ukrepe pod pogojem, da se v nadaljevanju z zakonsko določbo izrecno zagotovi kritje izpada prihodkov iz naslova socialne varnosti, zaradi oprostitve plačila prispevkov delodajalca za socialno varnost iz državnega proračuna in natančneje uredi postopek ugotavljanja izpolnjevanja pogojev za upravičenost do oprostitve plačila prispevkov delodajalca.

V poslovniškem roku so s strani kvalificiranih predlagateljev amandmaje vložile:

- PS koalicije (SMC - Poslanska skupina Stranke Mira Cerarja; DeSUS - Poslanska skupina Demokratične stranke upokojencev Slovenije; SD - Poslanska skupina Socialnih demokratov) k 2. členu.
- PS ZL - Poslanske skupine Združena levica k 2. in 3. členu.

\* \* \*

**Predstavnica predlagatelja** je poudarila, da je osnovni cilj predlaganega zakona zagotovitev možnosti uveljavljanja začasne spodbude za zaposlovanje starejših brezposelnih oseb v obliki oprostitve plačila prispevkov delodajalca za socialno varnost za največ dve leti. Zaradi povečanja zaposlitvenih možnosti starejših brezposelnih oseb se namreč uvaja možnost uveljavljanja spodbude delodajalcem za zaposlovanje brezposelnih oseb, starejših od 55 let, ki so pred zaposlitvijo vsaj šest mesecev prijavljene v evidenci brezposelnih oseb. V primeru zaposlitve takšne brezposelne osebe, ki bo sklenjena v času od 1. 1. 2016 do 31. 12. 2017, bo delodajalec ne glede na sistemske predpise, ki določajo obveznost plačila prispevkov za posamezna socialna zavarovanja, za največ 2 leti v celoti oproščen plačila prispevkov delodajalca za socialno varnost.

**Predstavnica ZPS** je povedala, da so bile z vloženimi amandmaji njihove pripombe v večini upoštevane. Opozorila pa je na 3. člen predloga zakona, ki določa, da se v letih 2016 in 2017 ne uporablja določba 156. člena ZPIZ-2, s katero se delno oproščajo prispevki za starejše delavce. Po njihovem mnenju namreč ni rešeno zatečeno stanje, saj zakonski predlog ne ureja situacije teh delavcev in njihovih delodajalcev, ki ravnajo po 156. členu ZPIZ-2. Če se namreč ta določba 1. 1. 2016 ne bo več uporabljala, je možno, da delavci izgubijo pogodbeni temelj, če delodajalci z njimi ne sklenejo pogodbo o zaposlitvi ravno zaradi olajšave po 156. členu ZPIZ-2. Hkrati pa ti delavci ne izpolnjujejo pogojev po obravnavanem predlogu zakona, saj niso prijavljeni v evidenci brezposelnih oseb, da bi bil njihov delodajalec oproščen plačila prispevkov po tem zakonu.

**Razprava** je potekala predvsem o spodbudi za zaposlovanje starejših brezposelnih oseb in o namenu samega zakona. Nekateri razpravljavci so menili, da je namen zakona dober, vendar bi bilo potrebno zmanjšati prispevke za vse starostne skupine, saj bo le to prineslo tudi več delovnih mest. Vprašljiva je tudi pogodba o zaposlitvi, če ta ne bo za nedoločen čas, saj bodo lahko brez te varovalke zaposlovalci ukrep izkoristili za sklepanje pogodb za določen čas, kar postavlja starejše delavce, ki so težko zaposljivi v prekaren položaj. Tako bo lahko delavec star 55 let, po zaposlitvi za določen čas spet pristal na Zavodu za zaposlovanje kot težko zaposljiva oseba, med tem ko bo zaposlovalec zaradi opustitve plačila prispevkov pridobil znatno finančno korist in konkurenčno prednost. Opozorili pa so tudi na možen izpad sredstev Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS) in Zavoda za pokojninsko zavarovanje Slovenije (ZPIZ), ki so že brez oprostitev premajhna za normalen razvoj zdravstvenega sistema in izplačevanje pokojnin brez pomoči iz proračuna.

S strani ministrstva pa je bilo pojasnjeno, da narašča dolgotrajna brezposelnost predvsem v starosti nad 55 let. V kolikor se bodo ti ljudje zaposlili, se bodo zneski zavarovanja zvišali, saj bo posameznik pri minimalni plači plačal približno 50€ prispevkov na mesec. Pričakujejo pozitivne finančne in družbene učinke, saj gre za pravi ukrep, ki je namenjen točno določeni skupini, ki je med najbolj ranljivimi. Predstavniki ministrstva je še povedal, da se glede na sedanji trend zaposlovanja, trenutno gospodarsko rast in njeno kratkoročno napoved ocenjuje, da se bo položaj na

trgu dela tudi v prihodnje izboljševal. Ne glede na navedeno pa je potrebno zagotoviti, da država spodbudi zaposlovanje starejših brezposelnih oseb, saj se število dolgotrajno brezposelnih starejših zaskrbljujoče viša, prav tako pa Slovenija ostaja daleč pod povprečjem EU28 po delovni aktivnosti in stopnji zaposlenosti starejših.

\* \* \*

Odbor je po končani razpravi **sprejel**:

- PS koalicije (SMC - Poslanska skupina Stranke Mira Cerarja; DeSUS - Poslanska skupina Demokratične stranke upokojencev Slovenije; SD - Poslanska skupina Socialnih demokratov) k 2. členu.

**Ni sprejel** amandmajev:

- PS ZL - Poslanske skupine Združena levica k 2. členu (pod točko 21.) in k 3. členu.

**Brezpredmeten** pa je postal amandma:

- PS ZL - Poslanske skupine Združena levica k 2. členu (pod točko 3.).

\* \* \*

Odbor je v skladu s 128. členom Poslovnika Državnega zbora glasoval o vseh členih Predloga zakona ter jih sprejel.

**Glede na sprejete amandmaje je na podlagi prvega odstavka 133. člena Poslovnika Državnega zbora pripravljeno besedilo Dopolnjenega predloga zakona, v katerega so vključeni sprejeti amandmaji. Dopolnjen predlog zakona je sestavni del tega poročila.**

\* \* \*

Za poročevalca Odbora na seji Državnega zbora je bil določen predsednik Odbora Uroš Prikl.

Danica Polak Gruden  
podsekretarka DZ

Uroš Prikl  
predsednik

## DOPOLNJEN PREDLOG ZAKONA

o Predlogu zakona o interventnem ukrepu na področju trga dela (ZIUPTD),  
nujni postopek.

1. člen  
(vsebina zakona)

S tem zakonom se zaradi spodbujanja zaposlovanja določa začasna spodbuda za zaposlovanje starejših brezposelnih oseb.

2. člen  
(spodbuda za zaposlovanje starejših brezposelnih oseb)

(1) Ne glede na določbe Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 44/14 – ORZPIZ206, 85/14 – ZUJF-B in 95/14 – ZUJF-C), Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/13 – ZUTD-A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUJF-C in 47/15 – ZZSDT), Zakona o starševskem varstvu in družinskih prejemkih (Uradni list RS, št. 26/14) in Zakona o urejanju trga dela (Uradni list RS, št. 80/10, 40/12 – ZUJF, 21/13, 63/13, 100/13, 32/14 – ZPDZC-1 in 47/15 – ZZSDT) je delodajalec, ki v obdobju iz 4. člena tega zakona sklene pogodbo o zaposlitvi z brezposelno osebo, starejšo od 55 let, ki je najmanj šest mesecev pred sklenitvijo pogodbe o zaposlitvi prijavljena v evidenci brezposelnih oseb, za prvih 24 mesecev zaposlitve oproščen plačila prispevkov delodajalca za obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje, obvezno zdravstveno zavarovanje, zavarovanje za primer brezposelnosti in zavarovanje za starševsko varstvo.

(2) Do oprostitve iz prejšnjega odstavka je upravičen delodajalec, ki:

- zadnje tri mesece pred sklenitvijo pogodbe o zaposlitvi z brezposelno osebo iz prejšnjega odstavka ni začel postopka odpovedi pogodbe o zaposlitvi ali odpovedal pogodbe o zaposlitvi delavcem iz poslovnih razlogov,
- pred sklenitvijo pogodbe o zaposlitvi z brezposelno osebo iz prejšnjega odstavka ni imel blokirane transakcijskega računa 30 ali več zaporednih dni in
- je v zadnjih šestih mesecih pred sklenitvijo pogodbe o zaposlitvi z brezposelno osebo iz prejšnjega odstavka redno izplačeval plače in plačeval obvezne prispevke za socialno varnost zaposlenim.

(3) Spodbuda iz tega člena ni združljiva s spodbudo za zaposlovanje:

- iz drugega odstavka 5. člena Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015 (Uradni list RS, št. 87/09),
- na problemskih območjih z visoko brezposelnostjo iz 27. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11 in 57/12),
- iz prvega odstavka 39. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o urejanju trga dela (Uradni list RS, št. 21/13) ter
- iz 74. člena Zakona o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 87/11, 96/12 – ZPIZ-2 in 98/14).

**(4) Ne glede na neplačilo prispevkov za obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje, obvezno zdravstveno zavarovanje, zavarovanje za primer brezposelnosti in zavarovanje za starševsko varstvo je oseba iz prvega odstavka tega člena upravičena do enakega obsega pravic iz navedenih socialnih zavarovanj, kot če bi bili prispevki delodajalca plačani.**

#### PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

##### 3. člen

Določba 156. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 44/14 – ORZPIZ206, 85/14 – ZUJF-B in 95/14 – ZUJF-C) se v obdobju iz 4. člena tega zakona ne uporablja.

##### 4. člen

Ta zakon začne veljati 1. januarja 2016 in velja do 31. decembra 2017.