



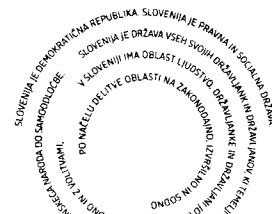
REPUBLIKA SLOVENIJA

DRŽAVNI ZBOR

Odbor za finance in monetarno politiko

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

t: 01 478 94 78, f: 01 478 98 89, e: gp@dz-rs.si, www.dz-rs.si



Številka: 434-02/15-7/10

Datum: 16. 11. 2015

Na podlagi 42., 130., 131., 133., in drugega odstavka 164. člena Poslovnika Državnega zbora je Odbor za finance in monetarno politiko kot matično delovno telo pripravil

POROČILO

k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku na dodano vrednost (ZDDV-1I), nujni postopek, EPA 765-VII.

Odbor za finance in monetarno politiko je na 37. nujni seji 13. 11. 2015 kot matično delovno telo obravnaval Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku na dodano vrednost (ZDDV-1I), ki ga je Državnemu zboru v obravnavo in sprejetje po nujnem postopku predložila Vlada.

Kolegij predsednika DZ je na 38. seji dne 29. 9. 2015 potrdil nujni postopek za sprejem zakona.

Odbor je prejel naslednja **dodatna gradiva** k predlogu zakona:

- mnenje Zakonodajno-pravne službe (z dne 6. 11. 2015),
- mnenje Komisije Državnega sveta za gospodarstvo, obrt, turizem in finance (z dne 20. 10. 2015) in
- pregled amandmajev z dne 13. 11. 2015.

Do seje odbora so **amandmaje** k Predlogu zakona vložile:

- Poslanska skupina SDS k 1., 2. in za novi 3. a člen,
- poslanske skupine SMC, DeSUS in SD k 2. členu.

* * *

Seji Odbora so prisostvovali predstavnice in predstavniki Ministrstva za finance, Komisije Državnega sveta za gospodarstvo, obrt, turizem in finance in Zakonodajno-pravne službe.

V uvodni dopolnilni obrazložitvi je državna sekretarka na Ministrstvu za finance pojasnila, da je temeljni cilj predloga zakona poenostavitev obračunavanja in plačevanja DDV pri uvozu blaga tako, da se DDV pri uvozu blaga ne bo več plačeval kot uvozna dajatev, ampak preko DDV obračuna, ki davčnim zavezancem – prejemnikom blaga administrativno poenostavlja obračunavanje DDV pri uvozu blaga, predvsem pa jih finančno razbremenjuje, saj jim ne bo več treba financirati uvoznega

DDV.

Osrednji cilj in namen predlagane rešitve v zvezi z opredelitvijo že uveljavljene višine stopenj DDV je odpiranje možnosti za prestrukturiranje davčnih bremen, na način določitve ciljne primerne in s tujino primerljive porazdelitve davčnega bremena med potrošnjo, dohodki in premoženjem, ob zasledovanju osnovnih ciljev Vlade RS, ki so zastavljeni v Programu stabilnosti in temeljijo na spodbujanju gospodarske rasti in javnofinančne konsolidacije.

Na podlagi podatkov za leto 2014 in predvidevanja, da bo presežek DDV teh zavezancev v obračunu za november 2016 polovica zneska DDV, ki so ga plačali pri uvozu blaga v novembru 2016, ocenjujejo, da bo imela poenostavitev obračunavanja in plačevanja DDV pri uvozu blaga v letu 2016 negativne učinke na prihodke državnega proračuna v višini 32 mio. eurov. Ker gre zgolj za likvidnostni učinek na prihodke državnega proračuna, ki se merijo po denarnem toku, to ne bo znižalo obračunanega DDV. Prenos trenutno veljavnih DDV stopenj v ZDDV-1 sam po sebi ne bo imel vpliva na prihodke državnega proračuna. V kolikor ne bi prišlo do ureditve trenutno veljavnih stopenj v ZDDV-1, bi se z letom 2016 višina stopenj DDV vrnila na raven pred spremembo (pred 1.7.2013), kar bi pomenilo letno za 250 mio. eurov nižje prihodke državnega proračuna iz naslova DDV. Od tega bi bil izpad zaradi enomesečnega zamika pri plačilu DDV v letu 2016 230 mio. eurov, dodatnih 20 mio. eurov pa še v letu 2017.

Zakonodajno-pravna služba je Predlog zakona proučila z vidika skladnosti z Ustavo, pravnim sistemom in z zakonodajno-tehničnega vidika. Služba je v svojem mnenju podala nekatere pripombe vsebinske narave ter konkretne pripombe k posameznim členom Predloga zakona, kar pa je bilo z amandmajem koalicijskih poslanskih skupin tudi upoštevano.

Na odboru je pisno mnenje predstavil tudi predstavnik Komisije Državnega sveta za gospodarstvo, obrt, turizem in finance, ki predlog zakona podpira.

V razpravi so nekatere članice in člani Odbora izrazili pomisleke glede rešitve uvedbe višjega DDV oz. uvedbe tega začasnega ukrepa kot trajno rešitev in v skladu s tem predložili tudi svoje amandmaje. Pri tem so predlagatelju očitali, da se preveč obdavčuje delo in potrošnja v primerjavi z obdavčitvijo kapitala. Tako bi po njihovem mnenju kazalo uvesti spremembe pri kakem drugem ukrepu v sistemu davčne politike, posebej glede na trenutno rast BDP in glede na to, da gre pri DDV tudi za prikrito obdavčitev in ne nazadnje za neko vrsto asocialnosti. Na sploh pa naj bi bila politika Vlade preveč usmerjena le v dvigovanje davčnih in trošarinskih ukrepov.

Predstavnica Vlade je ponovno opozorila na posledice nesprejetja predlaganega zakona, kar bi se odrazilo na odhodkovni strani proračuna (izpad 250 mio eur) in s tem na socialnih transferjih. Tako so očitki o asocialnosti po njenem mnenju neupravičeni, kot tudi ne očitki o dvigovanju drugih davčnih bremen, trošarin, ki so na lanskem nivoju. Povečale so se dajatve na finančne transakcije, ki pa so prav tako dogovorjene v lanskem letu. Da pa se bodo določbe o DDV morale prenesti v sistemski zakon, je bilo tudi že napovedano ob sprejetju tega ukrepa kot začasnega.

* * *

Odbor je v skladu z drugim odstavkom 130. člena Poslovnika Državnega zbora obravnaval vložene amandmaje k členom Predloga zakona.

Odbor je sprejel amandma poslanskih skupin SMC, DeSUS in SD k 2. členu.

Odbor ni sprejel amandma poslanske skupine SDS k 1. členu.

Brezpredmetna sta postala amandmaja poslanske skupine SDS k 2. in za novi 3. a člen.

* * *

Odbor je v skladu s 128. členom Poslovnika Državnega zbora glasoval o vseh členih Predloga zakona in jih sprejel.

Glede na sprejete amandmaje je na podlagi prvega odstavka 133. člena Poslovnika Državnega zbora pripravljeno besedilo Dopolnjenega predloga zakona, v katerega je vključen sprejeti amandma. Dopolnjen predlog zakona je sestavni del tega poročila.

* * *

Za poročevalca Odbora na seji Državnega zbora je bil določen podpredsednik Odbora Tilen Božič.

Tomo Malnarič
sekretar



Urška Ban
predsednica

DOPOLNJEN PREDLOG ZAKONA
o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku na dodano vrednost (ZDDV-1I)

1. člen

V Zakonu o davku na dodano vrednost (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 18/11, 78/11, 38/12, 83/12, 46/13 – ZIPRS1314-A, 101/13 – ZIPRS1415 in 86/14) se v prvem odstavku 41. člena splošna stopnja »20 %« nadomesti s splošno stopnjo »22 %«.

V drugem odstavku se nižja stopnja »8,5 %« nadomesti z nižjo stopnjo »9,5 %«.

2. člen

Šesti in sedmi odstavek 77. člena se spremenita tako, da se glasita:

»(6) Pri uvozu blaga se DDV plačuje, kot da bi bil uvozna dajatev, razen če je kot plačnik DDV določen davčni zavezanec, ki je prejemnik blaga in je identificiran za namene DDV v Sloveniji. Davčni zavezanec izkaže obračunani DDV od uvoza blaga v obračunu DDV in plača DDV v roku iz prvega odstavka tega člena, če kot prejemnik blaga v trenutku uvoza davčnemu organu v carinski deklaraciji zagotovi vsaj naslednje informacije:

- svojo identifikacijsko številko za DDV, ki jo izda davčni organ v Sloveniji,
- davčno osnovo kot je določena v 38. členu tega zakona,
- stopnjo DDV,
- znesek DDV.

(7) Ne glede na prejšnji odstavek prejemnik blaga, ki nima sedeža v Sloveniji in je identificiran za namene DDV v Sloveniji, izkaže obračunani DDV od uvoza blaga v obračunu DDV, če imenuje davčnega zastopnika, identificiranega za namene DDV v Sloveniji, ki je solidarno odgovoren za plačilo DDV od uvoza blaga. Prejemnik blaga v carinski deklaraciji poleg podatkov iz prejšnjega odstavka navede tudi identifikacijsko številko za DDV davčnega zastopnika. Davčni organ vodi evidenco o teh davčnih zastopnikih, ki vsebuje naslednje podatke:

- naziv in identifikacijsko številko za namene DDV davčnega zastopnika;
- naziv, naslov, državo sedeža in identifikacijsko številko za namene DDV prejemnika blaga;
- registracijsko in identifikacijsko številko, ki je prejemniku blaga dodeljena v skladu s carinskimi predpisi (EORI številka);
- veljavnost pooblastila za zastopanje;
- veljavni transakcijski račun davčnega zastopnika.«.

Za sedmim odstavkom se doda nov osmi odstavek, ki se glasi:

»(8) Minister, pristojen za finance, predpiše podrobnejša pravila za izvajanje šestega in sedmega odstavka tega člena.«.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

3. člen

(1) Spremenjeni šesti in sedmi odstavek 77. člena zakona se uporabljata za uvoženo blago, za katerega je obveznost obračuna DDV nastala po 30. juniju 2016.

(2) Do začetka uporabe spremenjenega šestega in sedmega odstavka 77. člena zakona se uporabljata šesti in sedmi odstavek 77. člena Zakona o davku na dodano vrednost (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 18/11, 78/11, 38/12, 83/12, 46/13 – ZIPRS1314-A, 101/13 – ZIPRS1415 in 86/14).

4. člen

Ta zakon začne veljati 1. januarja 2016.